

**Экспертное заключение
на предложение профессора ГУ ВШЭ Медведева
о передаче Арктики под международную юрисдикцию**

При рассмотрении вопросов статуса любой территории решаются не только достаточно сложные политико-правовые проблемы, но также географические, геологические, биологические, экономические, экологические, вопросы обороны и ряд сопутствующих им. Особое значение в этой связи имеют проблемы безопасности (в том числе и экологической), как региона в целом, так и государств, территория которых неразрывно связана с Арктикой. На решение взаимосвязанного комплекса этих проблем столетиями были направлены усилия ведущих специалистов арктических государств.

Очевидно, что никто из серьёзных учёных не возьмётся формулировать скоропалительные и легковесные предложения относительно статуса Арктики. Между тем, заявление именно такого свойства сделал 3 октября 2013 г. выпускник магистратуры Колумбийского университета США, кандидат исторических наук и профессор НИУ ВШЭ С. Медведев. Не вникнув предварительно в суть вопроса, он предлагает простое и, видимо, на его взгляд, очень эффективное решение сложной проблемы.

В самом деле, зачем государства бьются над решением сложных территориальных вопросов и проблем разграничения суверенитета, ищут компромиссные решения, согласовывают свои позиции, заключают международные договоры, принимают совместные декларации? Всё это оказывается излишней тратой времени, когда есть простые и радикальные рецепты.

Прежде всего, следует разобраться, какую именно Арктику предлагается «отдать под международный контроль», поскольку понятие «Арктика» используется в разных смыслах. С точки зрения географии и международного права Арктика – это северная приполярная область земного шара в пределах полярного круга (т.е. от параллели 66°*33' сев. широты до Северного полюса). Различают «арктические прибрежные государства» и «арктические государства».

Первым термином обозначается группа из пяти государств, побережье которых выходит к Северному Ледовитому океану и которые имеют здесь свои внутренние морские воды, территориальное море, континентальный шельф, исключительную экономическую зону (Дания, Канада, Норвегия, Россия и США). Термином «арктические государства» именуют группу из восьми государств, территория которых пересекается с северным полярным кругом (в эту группу, помимо названных выше пяти государств, входят Исландия, Финляндия и Швеция). Все названные государства являются членами международной организации — Арктического совета.

Особенность географического положения прибрежных арктических государств в том, что в пределах Арктики находится их территориальное море, являющееся частью их государственной территории, а также прилегающая зона, исключительная экономическая зона и континентальный шельф, которые не являются частью их территории, но в пределах которых они имеют право в соответствии с нормами международного права осуществлять отдельные виды деятельности.

В отличие от правового режима морских пространств, расположенных в других регионах земного шара, правовой режим арктических морских пространств определяется особенностями общего правового режима Арктики и состоит в системе особых прав и обязанностей прибрежных арктических государств. Эта система сложилась исторически в ходе изучения и освоения Арктики, а также закреплена в Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. (ст. 234 «Покрытые льдом районы»). Основными элементами системы являются:

1. Установление границ «полярных секторов» — сложилась обычная норма международного права — деление северных приполярных территорий на секторы. Секторальной концепции придерживаются РФ и Канада, отчасти — Дания и Норвегия. Все территории (как открытые, так и неразведанные), входящие в полярный сектор какого-либо государства, находятся под его суверенитетом. Вместе с тем водная поверхность арктических морских пространств, находящаяся за пределами территориального моря, является открытым морем.
2. Наличие института национальных морских коммуникаций. Национальными морскими коммуникациями, использование которых регулируется внутренним законодательством арктических государств, являются Северо-западный проход в Канаде, судоходный путь Индерлее в Норвегии и Северный морской путь в Российской Федерации.
3. Особые права по предотвращению загрязнения морской среды в покрытых льдом районах. Ими международное право наделяет арктические прибрежные государства в части контроля в пределах своей исключительной экономической зоны в районах, покрытых льдами большую часть года, за использованием морской среды другими государствами. Это правила по предупреждению, сокращению, сохранению под контролем загрязнения морской среды с судов, включая инспекционные осмотры иностранных судов.

Но есть и другая сторона этой проблемы, касающаяся национальных интересов и национального приоритета России. Магистру Колумбийского университета США и профессору Высшей школы экономики РФ стоило бы задуматься, как бы оценили его инициативу великие русские мореплаватели и учёные, положившие весь свой талант, а порой и жизнь на изучение и освоение Арктики и приарктических районов — С.И. Дежнев, Ф.П. Врангель, П.П. Крузенштерн, Н.Я. Данилевский, Б.А. Вилькицкий, Э.В. Толль, Г.Я. Седов и многие другие.

Представитель НИУ ВШЭ ссылается в своём заявлении на обеспокоенность решением экологических проблем в приарктических районах. Если не знать сути вопроса, может создаться впечатление, что экологической ситуацией в Арктике озабочен исключительно заместитель декана факультета прикладной политологии Высшей школы экономики. На самом деле это не так. Уже достаточно давно специалисты уделяют особое внимание биосферной роли Арктики, в том числе с точки зрения формирования климата Земли и поддержания экологического равновесия. В Нуукской декларации об окружающей среде и развитии Арктики 1993 г. установлено: «окружающая среда Арктики состоит из экосистем с уникальными особенностями и ресурсами, которые весьма медленно поддаются восстановлению после воздействия на них человека и поэтому нуждаются в особых защитных мерах». Позднее, в 1996 г. была принята Инувикская декларация о защите окружающей среды и устойчивом развитии в Арктике. Обеспечить защиту и сохранение хрупкой окружающей среды в Северном Ледовитом океане договорились в 2008 г. министры иностранных дел арктических прибрежных государств.

Таким образом, на поверку оказывается, что вопросы экологии в Арктике беспокоят не только сотрудника Высшей школы экономики, однако никто в этих условиях не пытается рубить с плеча, как сделал в своё время царь Александр Македонский, разрубив гордиев узел. Хотя простые решения сложных вопросов, конечно же, порой смотрятся весьма привлекательно.

Арктика и её правовой статус, включая и правовое положение арктического континентального шельфа, являются в настоящее время предметом непростых дипломатических согласований как приарктическими государствами, так и в широком формате, в том числе в рамках ООН. В ООН создана специальная Комиссия по границам континентального шельфа Арктики, которая призвана определить технические параметры континентального шельфа приарктических государств. Она рассматривает в том числе и предложения России по данному вопросу.

Считаем, что предложения о судьбе Арктики должны формироваться на основе глубокой проработки вопросов компетентными специалистами – геологи, геофизики, гидрографы, геоморфологи, юристы–международники.

Российская Федерация четко определила свою позицию относительно Арктики: у России имеются все исторические, политические и правовые основания рассматривать Арктический сектор как часть территории, на которую распространяются суверенные права Российской Федерации. В «Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу», утвержденных Президентом Российской Федерации 18 сентября 2008 г., провозглашено, что в Российское государство имеет целый ряд значимых для страны стратегических, оборонных и социально-экономических интересов в Арктической зоне Российской Федерации и будет их твердо отстаивать.