

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ»
(СПбГЭУ)

Институт подготовки и аттестации научно-педагогических кадров

РЕЦЕНЗИЯ на научно-квалификационную работу

Аспирант Шогенова Алина Тимуровна

(фамилия, имя, отчество)

Направление подготовки 38.06.01 Экономика

код и наименование направления подготовки

Направленность подготовки 08.00.10 - Финансы, денежное обращение и кредит

шифр и наименование направленности подготовки

Тема научно-квалификационной работы: Организация межбюджетных отношений в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения

Актуальность выбранной темы: Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью развития межбюджетных отношений в городах федерального значения. Несмотря на то, что современная система межбюджетных отношений практически позволяет обеспечить сбалансированность местных бюджетов, но этого не достаточно. От эффективности используемых механизмов межбюджетных отношений напрямую зависит возможность властей в полной мере реализовывать возложенные на них полномочия, включая предоставления бюджетных услуг, которые влияют на качество жизни населения. Города федерального значения имеют особую организацию межбюджетных отношений на региональном и местном уровнях, отличную от других субъектов Российской Федерации. В этой связи возникает необходимость в анализе, поиске проблем и разработке направлений совершенствования межбюджетных отношений в данных регионах.

Степень разработанности научной проблемы: Анализ отечественной и зарубежной литературы показал, что межбюджетные отношения и межбюджетные трансферты изучаются как зарубежными, так и российскими учеными. Тем не менее, серьезные изменения в сфере межбюджетных

отношений к необходимости дополнительной проработки данной темы.

Обоснованность и достоверность результатов проведенного исследования: Обоснованность и достоверность результатов исследования, выводов и рекомендаций базируется на использовании современного научного инструментария исследования межбюджетных отношений в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения, методов статистического анализа и моделирования.

Соответствие научно-квалификационной работы Паспорту научной специальности: Исследование в рамках научно-квалификационной работы соответствует следующим пунктам паспорта специальности ВАК 08.00.10 – «Финансы, денежное обращение и кредит»: п. 2. Общегосударственные, территориальные и местные финансы, п. 2.7. Концептуальные основы межбюджетных отношений и бюджетного регулирования; п. 2.15. Концептуальные подходы к формированию межбюджетных отношений.

Научная новизна результатов исследования: Научная новизна результатов исследования заключается в разработке теоретических, методических и организационных положений, связанных разработкой направлений совершенствования организации межбюджетных отношений в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения.

Наиболее существенные результаты исследования, обладающие научной новизной и полученные лично аспирантом:

1) обобщены особенности организации межбюджетных отношений и распределение полномочий между публично-правовыми образованиями в городах федерального значения, позволяющие сделать вывод о зависимости финансовой обеспеченности муниципальных образований от качества применяемых механизмов межбюджетных отношений, что имеет прямое отражение на возможность органов местного самоуправления реализовывать возложенные на них полномочия;

2) предложены рекомендации по совершенствованию действующей методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, заключающиеся в изменении количества групп муниципальных образований, в пределах которых осуществляется выравнивание бюджетной обеспеченности, что будет способствовать повышению ее эффективности;

3) предложено ввести в методику распределения субсидий новый показатель – индекс обеспеченности муниципального образования налоговыми, неналоговыми доходами и дотациями из бюджета Санкт-Петербурга на выравнивание бюджетной обеспеченности, позволяющий учесть расходные обязательства муниципального образования, на финансирование которых могут быть предоставлены субсидии;

4) разработаны методические рекомендации по распределению субсидий бюджетам муниципальных образований Санкт-Петербурга исходя из расчета предельного уровня софинансирования расходов бюджетов, который определяется на основании: обеспеченности муниципальных образований налоговыми, неналоговыми доходами и дотациями из бюджета Санкт-Петербурга на выравнивание бюджетной обеспеченности; качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях; результативности предоставления субсидии бюджетам муниципальных образований;

5) разработана авторская модель построения межбюджетных отношений в Санкт-Петербурге, включающая в себя институциональные изменения организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге, изменения налоговых доходов и расходных обязательств муниципальных образований, распределения и предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Санкт-Петербурга с учетом новых методических подходов.

Теоретическая и практическая значимость исследования: Теоретическая значимость исследования состоит в развитии положений теории межбюджетных отношений между публично-правовыми образованиями. Практическая значимость исследования состоит в возможности применения разработок автора в бюджетной политике субъектов Российской Федерации – городов федерального значения в части организации межбюджетных отношений между субъектом и муниципальными образованиями. Разработаны рекомендации по внесению изменений в Методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга.

Апробация результатов исследования: Материалы исследования докладывались и обсуждались на международных и всероссийских научно-практических конференциях и семинарах студентов и аспирантов, использовались в учебном процессе в ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет».

Наличие недостатков:

1) Автор детально проработал методики предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга с целью предложения направлений совершенствования в данной сфере. С нашей точки зрения, необходимо было такое же внимание уделить методикам предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджетов Москвы и Севастополя;

2) Распределение полномочий между местными бюджетами и бюджетами субъектов Российской Федерации – городов федерального значения в целях сохранения единства городского хозяйства находится в компетенции

полномочий региональных органов власти. Считаю возможным проработать вопрос закрепления отдельных полномочий муниципальных образований городов федерального значения.

Характеристика публикаций, отражающих результаты проведенного исследования: Основные результаты исследования опубликованы в 8 научных работах, в том числе 3 работы в научных журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией.

Общий вывод и оценка научно-квалификационной работы: Научно-квалификационная работа представляет собой исследование на актуальную тему. Отдельные научные результаты, полученные автором, имеют существенное значение для экономической науки и практики. Научно-квалификационная работа соответствует всем необходимым требованиям, предъявляемым к такого рода работам, и заслуживает оценки «отлично».

Рецензент: Доцент кафедры мировой экономики Санкт-Петербургского государственного университета, к.э.н., доцент Подоба Зоя Сергеевна

(должность, место работы, ученая степень, ученое звание, фамилия, имя, отчество)

«5» июня 2019 г.

З. Подоба (Подоба З.С.)
подпись ф.и.о.

Печать организации



Выражаю подпись
Подоба З.С.
ф.и.о.
Е.В. Протасова
ф.и.о.

Документ подготовлен
по личной инициативе
Текст документа размещен
в открытом доступе на
сайте СБГУ