

## Отзыв

На автореферат диссертационного исследования на соискание ученой степени кандидата юридических наук О.Г.Воронцова

«Принципы бюджетной системы Российской Федерации: теоретико-правовые основы реализации»

Научная специальность 12.00.04 – Финансовое право; налоговое право, бюджетное право

Само избрание Олегом Григорьевичем Воронцовым темы следует приветствовать, поскольку обращение к проблеме правовых принципов бюджетной сферы является достаточно редким явлением и, несомненно, сложным в силу дискуссионности вопросов соотношения предмета финансового и бюджетного права и богатой палитры мнений по вопросу сочетания объема понятий «бюджетная система РФ» и «бюджетное устройство РФ».

Автор ставит перед собой серьезные задачи, справедливо полагая, что избранная тема требует исследования таких вопросов как соотношение категорий «принципы бюджетной системы РФ» и «принципы бюджетного устройства РФ»; сущностные характеристики основных правовых форм реализации принципов бюджетной системы РФ; общая характеристика эффективности реализации принципов бюджетной системы РФ; обеспеченность реализации принципов бюджетной системы России. Отметим, что система поставленных целей свидетельствует о наличии очевидной логики самого исследования, о системном подходе к изложению уже известных данных и органичному «вкраплению» нового знания; об известной полноте исследования заявленной темы. Предложенные автором ответы и собственные суждения, несомненно, являются новым знанием, которое будучи ценным само по себе, способно также явится ступенькой для нового постижения института принципов бюджетной системы РФ. Разделяем позицию автора в базовом вопросе интерпретации правовых принципов в качестве нормативных принципов, а не отвлеченных

философских идей, такой подход обуславливает анализ принципов бюджетной системы Российской Федерации в качестве инструмента правового регулирования бюджетных отношений.

О.Г.Воронцов подчеркивает прикладной характер своего исследования, который проявляется в акценте на проблему эффективности реализации принципов бюджетной системы РФ. В данном случае необходимо поддержать автора и в формулировании самой проблемы, и тех подходах, которые сформированы в положениях, выносимых на защиту. Прикладной характер диссертации проявляется, прежде всего, в опоре анализа содержания явления реализации принципов бюджетной системы на содержании института бюджетного принуждения.

Нельзя не согласиться с автором в его интерпретации системы принципов бюджетной системы с присущими им целями: создания «ядра» правового регулирования бюджетной деятельности публично-территориальных образований; обеспечение непротиворечивости и логичности правотворческой, правореализационной, интерпретационной, контрольно-надзорной, юрисдикционной деятельности, осуществляемой на основании норм бюджетного права; непосредственного урегулирования общественных отношений; прямое или непосредственное воздействие на правосознание субъектов бюджетного права. Считаю необходимым солидаризироваться с позицией автора о непосредственном регулировании принципами общественных отношений. И в этом смысле встает закономерный вопрос о связанности законодателя нормативно закрепленными принципами в Бюджетном кодексе РФ, в налоговом праве мы наблюдаем ситуацию, когда основные начала налогового законодательства (статья 3 Налогового кодекса РФ) обязывают законодателя следовать им в текущем регулировании, именно такое истолкование дает Конституционный Суд РФ.

Как любая творческая работа, работа О.Г.Воронцова может вызывать вопросы и замечания, так в седьмом положении, выносимом на защиту, не

вполне отчетливо выражена мысль автора о новом понимании взаимодействия бюджетных мер принуждения и реализации принципов бюджетной системы РФ, традиционно меры ответственности и меры принуждения, используемые в любой отрасли законодательства направлены на обеспечение достижения целей правового регулирования соответствующих общественных отношений, то же самое, полагаем, наблюдается и в бюджетной сфере.

Автор справедливо указывает на то, что при наличии высоко интереса к вопросу эффективности правовых норм, эффективность принципов бюджетной системы Российской Федерации ранее не исследовались и доктрина бюджетного права не оперирует такими категориями как «эффективность принципов бюджетной системы РФ» (с.21). Нельзя не согласиться с выводами о выделении в качестве критериев эффективности условий о ресурсообеспеченности, общественных условий и нормативных условий. Обоснованным выглядит и предложение об оценке через призму социального эффекта. Вместе с тем, возникает теоретический вопрос: имеются ли какие-либо отличия в определении эффективности норм-принципов от эффективности обычных, рядовых правовых норм?

Еще один вопрос порождает позиция автора о значительной роли бюджетных мер принуждения в гарантированности реализации принципов бюджетной системы Российской Федерации (с. 23-25). Закрепленные в Бюджетном кодексе РФ бюджетные меры принуждения касаются исключительно сферы межбюджетных отношений (единственная фактически не действующая мера, относящаяся к получателям бюджетных средств, не меняет ситуации), система же принципов бюджетной системы РФ охватывает весь спектр бюджетной деятельности государства и муниципальных образований (их уполномоченных органов), а не только межбюджетных отношений. В связи с этим, интересна позиция автора о необходимости расширения перечня бюджетных мер принуждения.

Основные выводы диссертационного исследования О.Г.Воронцова опубликованы в изданиях, включенных в перечень, утвержденный решением ВАК, выводы соискателя прошли необходимую апробацию.

Диссертационное исследование О.Г.Воронцова отвечает всем требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание степени кандидата юридических наук, а сам автор заслуживает присуждения искомой научной степени.

Д.ю.н, профессор,  
заведующая кафедрой административного  
и финансового права СПбГУ

Н.А.Шевелева

199034 Санкт-Петербург, Университетская набережная, д.7/9;

Т.+79219415371

e-mail: n.sheveleva@spbu.ru

Личную подпись Шевелевой Н.А. заверяю.  
Документ подготовлен по личной инициативе.  
Текст документа размещен в открытом доступе на сайте СПбГУ по адресу:  
<http://spbu.ru/science/expert.html>



*Handwritten signature and date: 09.09.09*

Аникина О.В.