

В Диссертационный совет Д 212.123.05,
созданный на базе Московского государственного
юридического университета имени О.Е. Кутафина
125993, г. Москва, ул. Садово-Кудринская, д. 9
зал Ученого совета

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Мошковой Дарьи Михайловны на тему
«Образовательные и научные организации как субъекты финансового права
Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени доктора
юридических наук по специальности 12.00.04 – Финансовое право; налоговое
право; бюджетное право

В современных условиях, когда научно-технологическое развитие
Российской Федерации является одним из приоритетов государственной
политики, вопросы финансового обеспечения образовательных и научных
организаций, бесспорно, являются актуальными.

Автор ставит цель по разработке концепции правового регулирования
финансовой деятельности образовательных и научных организаций как
субъектов финансового права, и последовательно реализует ее в работе,
комплексно рассматривая в работе вопросы финансирования образовательных и
научных организаций. Положительно может быть охарактеризована попытка
автора обратиться, в том числе к зарубежному опыту финансирования
образования. Важным моментом является обращение автора к международно-
правовым обязательствам Российской Федерации, в частности, к Лиссабонской
конвенции о признании квалификаций в области высшего образования в
европейском регионе и к Болонской декларации 1999 г., к которой
присоединилась Российская Федерация с 2003 года.

Любопытными представляются предложенные автором инновационные
инструменты бюджетирования (с.31), отмечаются особенности инновационной
деятельности научной и образовательной среды, хотя предложение о разработке
отдельного федерального закона об инновационной деятельности в сфере
образования и науки выглядит слабо аргументированным.

На защите автору предлагается ответить на следующие вопросы,
основанные на основных положениях диссертации, выносимых на защиту:

1. На страницах 13-14 автореферата автор предлагает классификацию
субъектов финансовых правоотношений, складывающихся в системе
образования и науки, и в рамках указанной классификации к коллективным
субъектам относит наряду с коммерческими организациями,
государственными и муниципальными предприятиями, некоммерческими
организациями, юридическими лицами публичного права, иностранными
государствами и международными организациями и союзами в том числе

«иные субъекты», среди которых – «государственно-частное партнерство как форма реализации финансирования определенной сферы деятельности».

В действующем отечественном законодательстве (в частности, в федеральном законе от 03.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») под государственно-частным партнерством понимается заключаемое с определенными целями и основанное на определенных принципах сотрудничество публичного и частного партнеров.

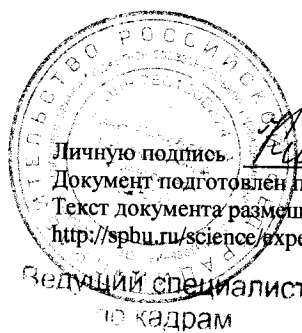
Поскольку диссертант предлагает рассматривать государственно-частное партнерство как одного из субъектов финансовых отношений, складывающихся в системе образования и науки, то хотелось бы уточнить позицию диссертанта о том, каким образом для целей проведенного исследования следует понимать государственно-частное партнерство и кто именно признается участником финансовых правоотношений – стороны соглашения о государственно-частном партнерстве или кто-то иной.

2. На странице 15 автореферата автор призывает «активно внедрять иные виды финансирования в форме создания государственно-частного партнерства как основы развития экономики в целом и системы образования и науки в частности». В настоящее время правовые основы реализации проектов государственно-частного партнерства определены в указанном выше федеральном законе от 03.07.2015 № 224-ФЗ. Было бы интересно узнать позицию автора о том, являются ли закрепленные в действующем законодательстве механизмы достаточными для применения в сфере образования и науки.

В целом диссертация Мошковой Дарьи Михайловны на тему «Образовательные и научные организации как субъекты финансового права Российской Федерации» соответствует предъявляемым требованиям, а ее автор заслуживает присуждения степени доктор юридических наук по специальности 12.00.04 – Финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Килинкарлова Елена Васильевна
кандидат юридических наук,
доцент кафедры государственного и административного права
Санкт-Петербургского государственного университета

19.04.2017



Личную подпись Килинкаровой Е. В. заверяю.

Документ подготовлен по личной инициативе.

Текст документа размещен в открытом доступе на сайте СПбГУ по адресу:
<http://spbu.ru/science/expert.html>

Ведущий специалист
по кадрам

Аникина О.В.
19.04.2017