

## ОТЗЫВ НАУЧНОГО РУКОВОДИТЕЛЯ

на научно-исследовательский проект, выполненный к.ю.н. Курындиным Павлом Александровичем, на тему «Досудебное обжалование действий (бездействия) или решений административных органов: российский и зарубежный опыт» в рамках конкурса Правительства Санкт-Петербурга под девизом «Молодые, дерзкие, перспективные»

Работа Курындина П. А. представляет собой научно-исследовательский проект, в котором на основании выполненного автором сравнительно-правового исследования теории и практики досудебного обжалования административных актов, критического осмысления зарубежного опыта в этом направлении разработаны, новые теоретические и практические положения, связанные с правовым регулированием досудебной процедуры обжалования действий (бездействия) или решений административных органов в Российской Федерации.

Актуальность темы научно-исследовательского проекта обусловлена необходимостью повышения уровня гарантий правовой защиты, совершенствования досудебной процедуры разрешения конфликтов в сфере публично-правовых отношений. Тем более в силу части 2 статьи 39 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» предполагается введение обязательности досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц с 01.01.2023 (часть 3 статьи 98) для предпринимателей. При этом изучение зарубежного опыта правового регулирования досудебного обжалования позволяет глубже понять проблемы и перспективы развития данной формы правовой защиты прежде всего в российском правовом порядке. Современное российское законодательство, посвященное досудебному порядку обжалования административных актов, с учетом отсутствия единого закона об административных процедурах, «угрозы» полной цифровизации, имеет существенные пробелы и нуждается в совершенствовании. В этом контексте изучение богатого французского административно-правового

опыта в указанной сфере и опыта государств-участников СНГ, которые восприняли немецкую традицию, может в немалой степени помочь решить эту задачу.

Целью научно-исследовательского проекта П.А. Курындина является раскрытие теоретических и практических основ, принципов и порядка досудебного обжалования действий (бездействия) или решений административных органов в России, Франции и государствах-участниках СНГ, проблем, возникающих в процессе досудебного обжалования, формулирование возможных путей их решения, концептуальных идей развития данного института, устранение сложившихся законодательных пробелов и противоречий.

Исследование П.А. Курындина имеет богатую теоретическую, нормативную и эмпирическую основу. Автором изучены теоретические классические и современные труды российских и зарубежных авторов на языке оригинала (французском), исследовано российское и зарубежное законодательство, различные судебные акты, включая право судебных органов ЕС и высших судебных инстанций Франции, Армении, а также акты административных органов, отчеты по результатам их деятельности, значимые для исследования как с точки зрения перспектив развития, так и для обеспечения надлежащего взаимодействия административных органов и частных лиц.

В своей работе П.А. Курындин грамотно применил методологию научного исследования. В работе использованы сравнительно-правовой, исторический, формально-догматический методы, а также метод правового моделирования и функциональный метод. Этот фундамент наряду с работой с первоисточниками на французском языке позволили сделать логичные, самостоятельные и аргументированные выводы, в том числе по обязательному порядку досудебного обжалования административных актов.

Научные положения, выводы, рекомендации, представленные в научно-исследовательском проекте, подготовлены с учетом критического осмысления изученного материала, обладают элементами новизны и практической значимостью, поскольку позволяют совершенствовать

законодательство, с одной стороны, и обеспечивать защиту частных лиц в текущий момент, с другой.

Научная новизна научно-исследовательского проекта состоит в том, что впервые в теории административного права проведено комплексное исследование досудебной процедуры обжалования действий (бездействия) или решений административных органов, а не ее отдельных элементов. Проведена оценка и возможность применения известных европейскому и французскому административному праву категорий и теорий (в частности, доктрины «хорошего (надлежащего) управления», «подразумеваемых (имплицитных) решений») к системе российского административного права. Предложен авторский подход к определению принципов досудебного обжалования административных актов, порядка осуществления основных прав и обязанностей сторон досудебного административно-правового спора. Оценена рецепция немецкого опыта в государства-участниках СНГ и преграды, не позволившие в полной мере реализовать потенциал регулирования.

Основные положения научно-исследовательского проекта были успешно представлены в докладах на научных и научно-практических конференциях в России и за рубежом. Кроме того, результаты исследования прошли апробацию в рамках научного проекта № 16-03-00465, поддержанного РФФИ в 2016-2018 годах под моим руководством. Результаты исследования также использованы П.А. Курындиным в учебном процессе при проведении лекционных, семинарских занятий по административному праву России, Японии, подготовке модельного закона «Об административных процедурах» по договору от 11.02.2021 №29-д между Секретариатом Совета Межпарламентской ассамблеи государств-участников СНГ и ФГБОУ ВО «СПбГУ», подготовке рецензий на научные статьи.

Выводы, подготовленные по результатам научно-исследовательского проекта, изложены претендентом в нескольких опубликованных работах в научных журналах, имеющих высокие индексы цитирования, одна из статей П.А.Курындина отмечена в номинации «Лучшая статья молодого ученого (у автора на момент публикации нет ученой степени)». Кроме того, две статьи опубликованы в зарубежных изданиях.

Представленный научно-исследовательский проект Павла Александровича Курындина «Досудебное обжалование действий (бездействия) или решений административных органов: российский и зарубежный опыт» заслуживает высокой оценки в рамках конкурса Правительства Санкт-Петербурга под девизом «Молодые, дерзкие, перспективные».

Научный руководитель  
доктор юридический наук,  
профессор, профессор кафедры  
конституционного права  
Санкт-Петербургского государственного  
университета

Е.В. Гриценко

Личную подпись Гриценко Елены Владимировны заверяю.  
Документ подготовлен вне рамок исполнения трудовых обязанностей.  
Текст документа размещен в открытом доступе на сайте СПбГУ по адресу  
<http://spbu.ru/science/expert.html>

Ведущий специалист по кадрам



И.В. Гладкая

24.06.2022