

## **ОТЗЫВ**

**на автореферат диссертацию Колесникова Андрея Владимировича на тему «Органы местного самоуправления в единой системе публичной власти: организационно-правовые аспекты», представленный на соискание учёной степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки)**

В 2020 году в Конституцию РФ были внесены довольно существенные поправки, в ее тексте появился новый термин «публичная власть». Как справедливо отмечает сам автор, конституционные поправки стали основой и причиной нового этапа реформирования системы всего российского управления, направленного на единение, централизацию и укрепление вертикали власти. Поэтому актуальность темы исследования, научная и практическая значимость диссертации не вызывает сомнений.

Целью диссертационного исследования является формирование такой концепции муниципального управления, при которой каждый, формируемый самостоятельно муниципальным образованием орган местного самоуправления, входящий в систему органов местного самоуправления, будет интегрирован в единую систему публичной власти как необходимый равноценный элемент всей конструкции, построенной на основе единых принципов.

Построение исследования имеет определенную логику. Работа состоит из введения, 2 разделов, 8 глав, которые включают 22 параграфа, заключения и библиографии. Исследование начинается с анализа местного самоуправления как формы публичной власти, соотношения государственной и муниципальной власти, особенностей правового положения органов местного самоуправления в единой системе публичной

власти. Отдельное внимание уделяется особенностям организации публичной власти на территориях с особым правовым режимом. Характеризуя взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления, автор последовательно рассматривает деятельность по формированию муниципальных властных структур и привлечению к ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления, особенности государственного вмешательства в компетенцию муниципального образования и вопросы унификации публичной службы, кадрового взаимодействия.

На защиту А.В. Колесников выносит 17 положений, в которых предлагаются авторские определения ряда терминов, классификации и модели организационных основ, формулируются предложения по совершенствованию действующего законодательства.

По результатам проведенного исследования автором поднимается интересная проблема, решение которой выносится на защиту: активное участие государства в организации местного самоуправления не предполагает его ответственность за принятые решения. Это противоречит принципам справедливости, законности, взаимной ответственности, равенства всех перед законом и судом, неотвратимости наказания за совершенное правонарушение. В работе формулируются дополнительные основания ответственности, применяемой Президентом РФ к главе субъекта РФ.

Из текста автореферата видно, что результаты исследования прошли необходимую апробацию; у автора имеется достаточное количество публикаций.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что автореферат диссертации Колесникова Андрея Владимировича на тему «Органы местного самоуправления в единой системе публичной власти: организационно-правовые аспекты» соответствует требованиям, предъявляемым к такого рода работам абз. 2 п. 9 Положения о порядке

присуждения степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842 (в ред. от 26.09.2022). Считаю возможным присуждение А.В. Колесникову искомой степень доктора юридических наук по специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Профессор кафедры  
конституционного права  
Федерального государственного  
бюджетного образовательного  
учреждения высшего образования  
«Санкт-Петербургский  
государственный университет»  
Доктор юридических наук по  
специальности 12.00.02 –  
конституционное право;  
конституционный судебный процесс;  
муниципальное право, профессор

Екатерина Сергеевна Шугрина

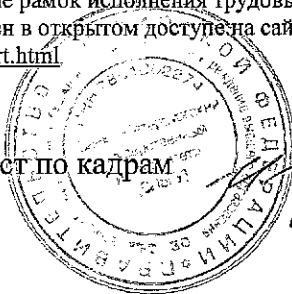
11 ноября 2022 года

### Контактные данные

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет», профессор кафедры конституционного права  
199106, г. Санкт-Петербург, 22-я линия В.О., д. 7  
e.s.shugrina@spbu.ru  
+7 (812) 363-60-90

Личную подпись Шугриной Екатерины Сергеевны заверяю.  
Документ подготовлен вне рамок исполнения трудовых обязанностей.  
Текст документа размещен в открытом доступе на сайте СПбГУ по адресу  
<http://spbu.ru/science/expert.html>

Ведущий специалист по кадрам



И.В. Гладкая

11.11.2022