

В диссертационный совет ФГНИУ  
«Институт законодательства и  
сравнительного правоведения при  
Правительстве Российской  
Федерации», 117218, г. Москва, ул.  
Большая Черемушкинская, д. 34.

## **ОТЗЫВ**

**на автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата  
юридических наук**

**Эльвиры Сергеевны Ислямовой**

**на тему «Бюджетно-правовой режим государственного  
(муниципального) социального заказа на оказание государственных  
(муниципальных) услуг в социальной сфере**

Актуальность выбранной темы исследования не вызывает сомнений. Возрастающее в последние годы вовлечение в сферу оказания социально-ориентированных услуг частных субъектов повышает требования к моделированию адекватного правового регулирования, учитывающего превалирование публичных начал в соответствующих отношениях.

Особый характер бюджетных денег и необходимость обеспечения экономической эффективности их использования частными лицами предопределяют сложность решения задачи тонкой «нормативной настройки» баланса частных и публичных интересов при регулировании соответствующих отношений. Поэтому значимой является заявляемая Э.С. Ислямовой цель работы – разработка и обоснование теоретических и практических положений, направленных на совершенствование бюджетно-правового режима государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере.

Представленный автореферат свидетельствует о том, что в диссертации Э.С. Ислямовой получены научные результаты, обладающие новизной и практической значимостью:

- раскрыта сущность понятия «правовой режим» и проведено его отграничение от таких смежных правовых институтов, как «бюджетно-правовой режим» и «механизм правового регулирования»;
- выявлено, что государственный (муниципальный) социальный заказ обладает признаками бюджетно-правового режима, и выделены его сущностные элементы;
- предложено авторское понятие бюджетно-правового режима государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, подчеркивается межотраслевой характер исследуемого правового явления;
- последовательно аргументирована позиция о необходимости разграничения понятий «государственные и муниципальные нужды», «ведомственные нужды» и «нужды гражданина (физического лица)» на основе признака конечного получателя услуги;
- проанализирован имеющийся экспериментальный опыт регулирования государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере с выявлением, в том числе существующих бюджетных рисков (рисков лимитирования, рисков невыполнения услуги, рисков оказания услуги низкого качества, рисков низкой эффективности бюджетных расходов).

Вместе с тем представленный автореферат диссертации позволяет говорить и об отдельных недостатках работы:

- соискатель обращается к общетеоретическим подходам к пониманию правового режима, однако в дальнейшем напрямую не увязывает полученные результаты с анализом исследуемого предмета, в связи с чем остаются без явных ответов вопросы о том, что становится определяющим для выделения правового режима государственного (муниципального) социального заказа и какую правовую значимость несет в себе такое выделение;
- эмпирическая база исследования воспринимается несколько односторонней: в основу работы – помимо законодательного материала – положены официальные аналитические и статистические материалы государственных органов и международных организаций, при этом не представлены материалы, исходящие от лиц, оказывающих государственные (муниципальные) услуги в социальной сфере; видимо, отчасти с этим может быть связано и выявление рисков при реализации государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере только для публичного субъекта.

Вместе с тем представленный автореферат свидетельствует о самостоятельности и законченности проведенного научного исследования, обладающего необходимой степенью научной новизны, теоретической и практической значимостью.

Все вышеизложенное позволяет сделать вывод, что диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук Эльвиры Сергеевны Ислямовой на тему «Бюджетно-правовой режим государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» соответствует критериям, предъявляемым Положением о присуждении учёных степеней, и ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по

специальности 12.00.04 – Финансовое право, налоговое право, бюджетное право.



Маргарита Валерьевна Кустова,  
доцент кафедры административного и  
финансового права Санкт-  
Петербургского государственного  
университета,  
кандидат юридических наук, доцент

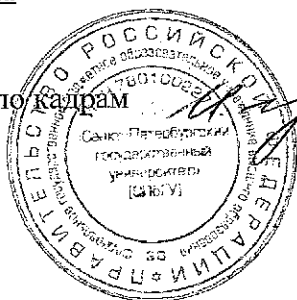
Почтовый адрес:

199034, Санкт-Петербург,  
Университетская наб., д. 7-9  
Телефон/факс: +7- 921-900-30-11  
Электронная почта: m.kustova@spbu.ru

19 сентября 2022 года

Личную подпись Кустовой Маргариты Валерьевны заверяю.  
Документ подготовлен вне рамок исполнения трудовых обязанностей.  
Текст документа размещен в открытом доступе на сайте СПбГУ по адресу  
<http://spbu.ru/science/expert.html>

Ведущий специалист по кадрам



И.В. Гладкая

19.09.2022