

В диссертационный совет
Д. 212.282.02, созданный на базе
ФГБОУ ВО «Уральский
государственный юридический
университет»
адрес: 620137, г. Екатеринбург,
ул. Комсомольская, д. 21

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Трутаевой Анны Васильевны
на тему «Правовое регулирование социального обеспечения в субъектах
Российской Федерации», представленной на соискание ученой
степени кандидата юридических наук по специальности
12.00.05 - трудовое право; право социального обеспечения**

Одной из характеристик системы социального обеспечения в Российской Федерации является многоуровневость правового регулирования: положениями пункта «ж» статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесена к совместному ведению Российской Федерации и субъектов РФ. История совместного осуществления правового регулирования в сфере социального обеспечения федерального уровня государственной власти и уровня государственной власти субъектов РФ свидетельствует о накоплении некоторого опыта, однако на сегодняшний день этот опыт не является достаточным для создания эффективной системы социального обеспечения, что обуславливает необходимость проведения научных исследований в данном направлении. На сегодняшний день субъекты Российской Федерации в рассматриваемой сфере правового регулирования вынуждены решать одновременно несколько проблем, а именно – обеспечение достойного уровня жизни на соответствующих территориях в условиях ограниченных возможностей бюджетов. При этом каждое ошибочное решение или сбой деятельности органов государственной власти субъектов РФ напрямую способны негативно отразиться на жизни граждан. В связи с изложенным необходимо охарактеризовать избранную диссертантом тему как актуальную, а диссертационное исследование – представляющим теоретическую и практическую значимость.

Автором была поставлена цель определить объем полномочий органов

государственной власти Российской Федерации и субъектов РФ для формирования эффективного механизма реализации права граждан на социальное обеспечение. Достижению указанной цели способствовало решение таких задач, как анализ истории развития правового регулирования социального обеспечения в Российской Федерации; изучение взаимодействия уровней государственной власти при правовом регулировании в сфере социального обеспечения в Российской Федерации; выработка подхода к разграничению полномочий органов государственной власти Российской Федерации и субъектов РФ в сфере социального обеспечения; исследование правового регулирования социального обеспечения в субъектах Российской Федерации, принятого во исполнение делегированных полномочий; анализ правового регулирования в субъектах Российской Федерации социального обеспечения в разрезе основных видов такового; определение направлений усовершенствования правового регулирования социального обеспечения в субъектах РФ.

Представляется, что цель, поставленная автором, достигнута. В результате проведенного исследования рассмотрено правовое регулирование социального обеспечения, действующее в субъектах РФ, выявлены факторы, влияющие на его формирование, отражены те проблемы, которые на сегодняшний день характерны для такового. Автором сформулирован вывод о месте правового регулирования субъектов Российской Федерации в системе правового регулирования социального обеспечения в Российской Федерации, роли органов государственной власти субъектов Российской Федерации в процессе правового регулирования. Следует отметить, что при исследовании автором внимание сосредоточено на характере основания социального обеспечения и связи его с воздействием особенностей, свойственных территории того или иного субъекта Российской Федерации.

В результате исследования А.В. Трутаевой получены значимые выводы в том числе в связи с применением научных источников, международных правовых актов, Конституции Российской Федерации, федеральных законов, подзаконных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и подзаконных нормативных правовых актов субъектов РФ, использованием нормативных правовых актов СССР и РСФСР. Эмпирической основой исследования послужили постановления и определения Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, судов общей

юрисдикции.

Ознакомление с основными результатами исследования позволяет положительно оценить предложенный диссертантом подход к разграничению полномочий по правовому регулированию социального обеспечения органов государственной власти Российской Федерации и субъектов РФ, основанный на характере тех обстоятельств, которые в каждом конкретном случае выступают основанием предоставления. Автором обоснованно подвергнуто критике установление в нормативных правовых актах субъектов РФ оснований социального обеспечения, не обусловленных влиянием территориальных особенностей субъекта РФ на жизнедеятельность граждан.

Следует поддержать выводы диссертанта, сформулированные в результате изучения вопросов охраны здоровья граждан в субъектах РФ, в частности – о необходимости закрепления в нормативных правовых актах, регламентирующих охрану здоровья граждан в субъектах РФ, гарантий оказания паллиативной медицинской помощи вне зависимости от стадии и характера лечения, возраста и места жительства пациента, а также оказания медицинской помощи в связи с заболеваниями, повышенные показатели диагностирования которых регистрируются в том или ином субъекте РФ.

Вместе с тем, некоторые предложения и выводы автора нуждаются в уточнении.

Во-первых, следует ли понимать выводы автора, таким образом, что дифференциация правового регулирования социально-обеспечительных отношений субъектами РФ может быть основана исключительно на учете территориальных особенностей? При этом есть необходимость уточнить, что автор понимает под правовым содержанием термина "территориальные особенности."

Во-вторых, требует пояснения первое положение, выносимое на защиту. Во всех ли случаях разграничение полномочий между федерацией и субъектами РФ должно строиться по такой схеме? В частности, речь идет о существующих мерах поддержки в субъектах РФ, касающихся гарантий прав граждан в области охраны здоровья, оказания медицинской помощи, образования и пр., носящих социально-правовую составляющую.

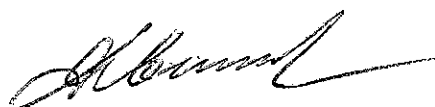
В-третьих, необходима дополнительная аргументация предложения

диссертанта об исключении из сферы действия права социального обеспечения мер, предоставляемых на сегодняшний день в качестве социальной поддержки лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией, субъектами РФ, а также выдающиеся достижения в той или иной сфере жизни общества.

Сформулированные вопросы направлены на уточнение позиции автора и не отменяют общего положительного впечатления от исследования. Представленная на защиту диссертация на тему «Правовое регулирование социального обеспечения в субъектах Российской Федерации» является научной квалификационной работой, отвечающей требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, а ее автор – Трутаева Анна Васильевна – заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.05 – трудовое право; право социального обеспечения.

Настоящий отзыв подготовлен доктором юридических наук (диссертация по специальности 12.00.05 – трудовое право; право социального обеспечения), профессором кафедры трудового и социального права Санкт-Петербургского государственного университета Дивеевой Н.И.

Профессор кафедры трудового
и социального права СПбГУ,
доктор юридических наук, профессор



Дивеева Нелли Ивановна
199034, Россия, Санкт-Петербург,
Университетская набережная, д.7-9
+7(812) 3636826

Личную подпись Дивеевой Нелли Ивановны заверяю.
Документ подготовлен вне рамок исполнения трудовых обязанностей.
Текст документа размещен в открытом доступе на сайте СПбГУ по адресу
<http://spbu.ru/science/expert.html>

Ведущий специалист по кадрам



 И.В. Гладкая

24.11.2020