

ГОСУДАРСТВО И ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ



Материал подготовлен
доктором политических наук,
профессором
Радиковым Иваном Владимировичем
СПбГУ

ИСТОРИЧЕСКИЕ УРОКИ

- Каждая историческая эпоха вырабатывает собственную парадигму развития и соответствующие ей представления о безопасности.
- Для обеспечения условий мирного и динамичного развития государства необходима надежная национальная система обеспечения безопасности
- Нет универсальной системы обеспечения национальной безопасности: каждая такая система обусловлена объективными и субъективными обстоятельствами - особенностями складывающегося общественного и государственного устройства, его встроенностью в существующий мировой порядок

ИСТОРИЧЕСКИЕ УРОКИ

- **Обеспечение общественной и государственной безопасности – неотъемлемая и одна из важнейших функций государства, она имеет своей задачей предупреждение и пресечение действий, нарушающих спокойствие и благочиние.**
- **Опасности и угрозы государству, обществу, отдельному человеку формируются и развиваются не только в международной сфере, но и внутри самого государства. Это предполагает наличие в системе обеспечения безопасности внешнего и внутреннего компонентов.**
- **Доминирование в системе и механизме обеспечения безопасности одной структуры (партии, органа) делает саму данную систему не только не эффективной, но и опасной**

ОХРАНИТЕЛЬСТВО

Российская империя

Военно-охранительная
система Российской
империи

Советская
Россия(СССР)

Государственно-
центристская система
безопасности,
приоритетность
внешних угроз

Современная Россия

Национальная
система
безопасности
(защищенность
государства,
общества, личности)

ОХРАНИТЕЛЬНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА



ГОСУДАРСТВО
(большое, сильное)

Способность к обеспечению национальной безопасности

Государство
малое

Международная
система безопасности

Государственно-
центристская
модель
мира(Вестфаль-
ская система,
приоритет
национального
суверенитета

Национальная система
безопасности

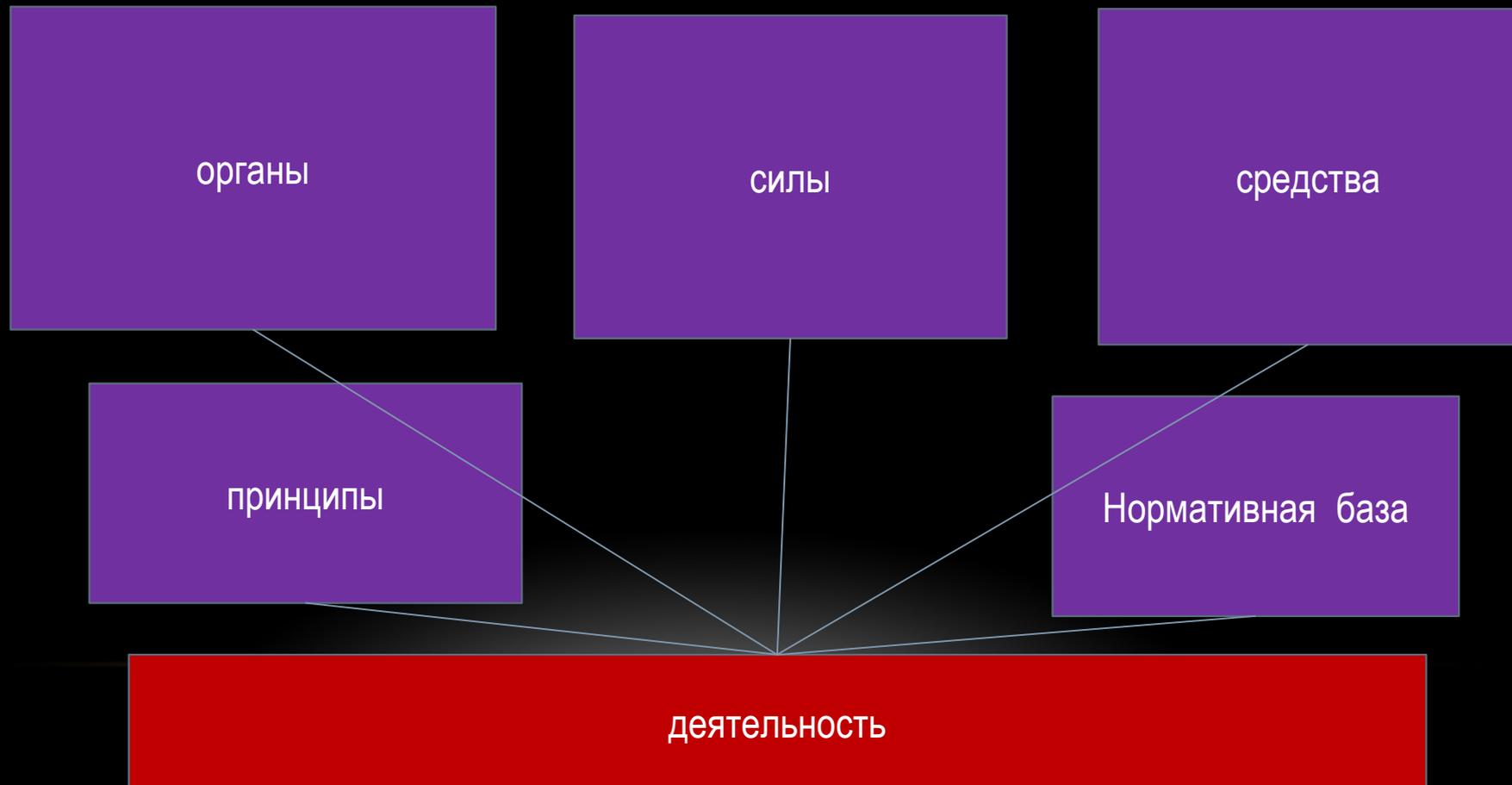
Государственно-
центристская
модель
безопасности(
государство-
главный субъект
и объект)

государство

Контролирующая и регулирующая роль в
функционировании институтов
гражданского общества

Устаревшие модели?

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ



ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

- 1) соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) системность и комплексность применения политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности;
- 4) приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности;
- 5) взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ

- 1) прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности;
- 2) определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности;
- 3) правовое регулирование в области обеспечения безопасности;
- 4) разработка и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления;
- 5) применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
- 6) разработка, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения безопасности;
- 7) организация научной деятельности в области обеспечения безопасности;
- 8) координация деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности;
- 9) финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств;
- 10) международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности;
- 11) осуществление других мероприятий в области обеспечения безопасности в соответствии с законодательством РФ.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

1. Является частью внутренней и внешней политики РФ и **представляет собой совокупность скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер.**
2. Основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности **определяет Президент РФ.**
3. **Реализуется** федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления на основе стратегии национальной безопасности РФ, иных концептуальных и доктринальных документов, разрабатываемых Советом Безопасности и утверждаемых Президентом РФ.
4. Граждане и общественные объединения **участвуют** в реализации государственной политики в области обеспечения безопасности.

КЛАССИФИКАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УГРОЗ

- Государство самой своей структурой атрибутивно классифицирует угрозы по меньшей мере на четыре типа:
- 1. угрозы существованию государства (их нейтрализуют министерства президентского подчинения: Минобороны, МИД, МВД, Минюст, МЧС),
- 2. угрозы порядку управления (их нейтрализуют службы президентского подчинения),
- 3. угрозы функционированию государства (их нейтрализуют службы премьерского подчинения)
- 4. угрозы функционированию отраслей хозяйства (их нейтрализуют службы министерского подчинения).

ПОЛНОМОЧИЯ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ



- 1) определяет основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности;
- 2) утверждает стратегию национальной безопасности РФ, иные концептуальные и доктринальные документы в области обеспечения безопасности;
- 3) формирует и возглавляет Совет Безопасности;
- 4) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых он осуществляет;
- 5) вводит на территории РФ или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение, осуществляет полномочия в области обеспечения режима чрезвычайного положения;
- 6) **принимает в соответствии с законодательством РФ:**
 - а) решение о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
 - б) меры по защите граждан от преступных и иных противоправных действий, по противодействию терроризму и экстремизму;
- 7) **решает в соответствии с законодательством РФ вопросы, связанные с обеспечением защиты:**
 - а) информации и государственной тайны;
 - б) населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- 8) осуществляет иные полномочия в области обеспечения безопасности, возложенные на него Конституцией РФ, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

ПРИСЯГА ПРЕЗИДЕНТА РФ

- "Клянусь при осуществлении полномочий Президента Российской Федерации уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать и защищать Конституцию Российской Федерации, защищать суверенитет и независимость, безопасность и целостность государства, верно служить народу".

Ст. 82





ПАРЛАМЕНТ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ

- 1. Разработка и совершенствование законодательной базы механизма обеспечения безопасности
- 2. Оказание влияния на выбор национальных приоритетов вообще и приоритетов в области обеспечения безопасности в частности (через бюджет)
- 3. Гражданский политический контроль над силовыми институтами государства, недопущение опасной концентрации власти в руках какого-либо исполнительного органа, особенно тех, под контролем которых находятся вооруженные формирования
- 4. Влияние на подбор и расстановку кадров в государственном аппарате, контроль их работы, осуществление независимых экспертиз
- 5. Ратификация международных договоров

ПОЛНОМОЧИЯ ПАЛАТ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

Совет Федерации Федерального Собрания РФ:



рассматривает принятые Государственной Думой Федерального Собрания РФ федеральные законы в области обеспечения безопасности;
2) утверждает указ Президента РФ о введении чрезвычайного положения.

Государственная Дума Федерального Собрания РФ

принимает федеральные законы в области обеспечения безопасности



ПАРЛАМЕНТСКИЙ КОНТРОЛЬ В МЕХАНИЗМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- *Основными целями парламентского контроля являются:*
- 1) обеспечение соблюдения Конституции Российской Федерации, исполнения федеральных конституционных законов, федеральных законов;
- 2) защита гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина;
- 3) укрепление законности и правопорядка;
- 4) выявление ключевых проблем в деятельности государственных органов Российской Федерации, повышение эффективности системы государственного управления и привлечение внимания соответствующих государственных органов и должностных лиц к выявленным в ходе осуществления парламентского контроля недостаткам в целях их устранения;
- 5) противодействие коррупции;
- 6) изучение практики применения законодательства Российской Федерации, выработка рекомендаций, направленных на совершенствование законодательства Российской Федерации и повышение эффективности его исполнения.

Федеральный закон от 7 мая 2013 г. N 77-ФЗ "О парламентском контроле" (с изменениями и дополнениями)

ПОЛНОМОЧИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ



- 1) участвует в определении основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности;
- 2) формирует федеральные целевые программы в области обеспечения безопасности и обеспечивает их реализацию;
- 3) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых оно осуществляет;
- 4) организует обеспечение федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления средствами и ресурсами, необходимыми для выполнения задач в области обеспечения безопасности;
- 5) осуществляет иные полномочия в области обеспечения безопасности, возложенные на него Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента РФ.

правотворчество

исполнение

распоряжение

контроль

СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

Организует разработку и выполнение мобилизационных планов

Осуществляет

- ❑ руководство мобилизационной подготовкой
- ❑ контроль за выполнением государственного оборонного заказа

принимает решение

- ❑ о создании военных профессиональных организаций, военных образовательных организаций, учебных военных центров, факультетов (кафедр) военного обучения,

определяет порядок

- ❑ выполнения военно-транспортной обязанности
- ❑ подготовки граждан к военной службе, воинского учета, призыва на военную службу и альтернативную гражданскую службу

МИНИСТЕРСТВА ПРЕЗИДЕНТСКОГО ПОДЧИНЕНИЯ, НЕЙТРАЛИЗУЮЩИЕ УГРОЗЫ СУЩЕСТВОВАНИЮ ГОСУДАРСТВА:

1. Министерство внутренних дел: нейтрализация угроз, связанных с нарушением внутренней стабильности.
 2. Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий: нейтрализация природных и техногенных угроз, обеспечение мобилизационной готовности.
 3. Министерство иностранных дел Российской Федерации: нейтрализация угроз, связанных с международными отношениями.
 4. Министерство обороны Российской Федерации: нейтрализация военных угроз.
 5. Министерство юстиции Российской Федерации: нейтрализация угроз, связанных с неисполнением законов.
-

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ СЛУЖБЫ ПРЕЗИДЕНТСКОГО ПОДЧИНЕНИЯ ИЛИ ПОДВЕДОМСТВЕННЫЕ МИНИСТЕРСТВАМ ПРЕЗИДЕНТСКОГО ПОДЧИНЕНИЯ, НЕЙТРАЛИЗУЮЩИЕ УГРОЗЫ ПОРЯДКУ УПРАВЛЕНИЯ:

5. Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации (федеральная служба): нейтрализация угроз, связанных с возможностями утечек секретной информации при ее доставке средствами обычной связи.
6. Служба внешней разведки Российской Федерации: нейтрализация угроз, связанных с геополитической активностью других государств.
7. Федеральная служба безопасности Российской Федерации: нейтрализация угроз, связанных с терроризмом и разведывательной деятельностью других государств.
8. Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков: нейтрализация угроз, связанных с оборотом наркотических средств.
9. Федеральная служба охраны Российской Федерации: нейтрализация угроз высшим должностным лицам государства.
10. Федеральная служба по финансовому мониторингу: нейтрализация угроз, связанных с трансграничным оборотом финансовых ресурсов

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ СЛУЖБЫ ПРЕМЬЕРСКОГО ПОДЧИНЕНИЯ, НЕЙТРАЛИЗУЮЩИЕ УГРОЗЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЮ ГОСУДАРСТВА:

1. Федеральная антимонопольная служба: нейтрализация угроз монополизации рынков.
2. Федеральная таможенная служба: нейтрализация угроз нарушения таможенной границы.
3. Федеральная служба по тарифам: нейтрализация угроз, связанных с тарифным регулированием.
4. Федеральная служба по финансовым рынкам: нейтрализация угроз нарушения функционирования финансовых рынков.
5. Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка: нейтрализация угроз, связанных с неконтролируемым оборотом алкогольной продукции и спирта.
6. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору: нейтрализация угроз, связанных с техническим состоянием инженерных и экологических систем
7. Федеральная миграционная служба: нейтрализация угроз неконтролируемой миграции.

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ СЛУЖБЫ ПРЕМЬЕРСКОГО ПОДЧИНЕНИЯ, НЕЙТРАЛИЗУЮЩИЕ УГРОЗЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЮ ГОСУДАРСТВА:

8. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека: нейтрализация угроз здоровью и потреблению.
9. Федеральная служба по оборонному заказу: нейтрализация угроз, связанных с техническим оснащением войск.
10. Федеральные службы министерского подчинения, нейтрализующие угрозы функционированию отраслей хозяйства
11. Федеральная служба по труду и занятости, подведомственна Министерству труда и социальной защиты: нейтрализация угроз безработицы и пр.
12. Федеральная служба по интеллектуальной собственности, подведомственна Министерству экономического развития: нейтрализация угроз нарушения законов об интеллектуальной собственности.
13. Федеральная служба по аккредитации, подведомственна Министерству экономического развития: нейтрализация угроз, связанных с нарушением права на виды деятельности.
14. Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии, подведомственна Министерству экономического развития: нейтрализация угроз, связанных с нарушением государственной регистрации прав собственности на землю.

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ СЛУЖБЫ ПРЕМЬЕРСКОГО ПОДЧИНЕНИЯ, НЕЙТРАЛИЗУЮЩИЕ УГРОЗЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЮ ГОСУДАРСТВА:

15. Федеральная налоговая служба, подведомственна Министерству финансов: нейтрализация угроз, связанных с уплатой налогов и сборов.

16. Федеральное казначейство (федеральная служба), подведомственна Министерству финансов: нейтрализация угроз, связанных с оборотом бюджетных финансовых ресурсов.

17. Федеральная служба по надзору в сфере транспорта, подведомственна Министерству транспорта: нейтрализация угроз, связанных с транспортным обслуживанием.

18. Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору, подведомственна Министерству сельского хозяйства: нейтрализация угроз, связанных с эпизоотиями и фитопатологиями.

19. Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, подведомственна Министерству связи и массовых коммуникаций: нейтрализация угроз, связанных с нарушением связи, информационных технологий и состояния информационного пространства.



СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ



Совет Безопасности является **конституционным совещательным органом**, осуществляющим подготовку решений Президента РФ по вопросам обеспечения безопасности, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-технического сотрудничества РФ с иностранными государствами, по иным вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности РФ, а также по вопросам международного сотрудничества в области обеспечения безопасности. Совет Безопасности формируется и возглавляется Президентом РФ.

СОСТАВ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ

- ❑ Председатель Совета Безопасности РФ, которым по должности является Президент РФ;
- ❑ Секретарь Совета Безопасности РФ;
- ❑ постоянные члены Совета Безопасности и члены Совета Безопасности.

Постоянные члены Совета Безопасности входят в состав Совета Безопасности по должности в порядке, определяемом Президентом РФ.

Секретарь Совета Безопасности входит в число постоянных членов Совета Безопасности.

Члены Совета Безопасности назначаются Президентом РФ

Члены Совета Безопасности принимают участие в заседаниях Совета Безопасности с правом совещательного голоса.

Секретарем Совета Безопасности, постоянными членами Совета Безопасности и членами Совета Безопасности могут быть граждане РФ, **не имеющие гражданства иностранного государства либо вида на жительство** или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства.

СОСТАВ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ

Постоянные члены Совета Безопасности Российской Федерации

1. Бортников Александр Васильевич, директор ФСБ РФ
2. ВАЙНО Антон Эдуардович, Руководитель Администрации Президента Российской Федерации
3. ВОЛОДИН Вячеслав Викторович, Председатель ГД ФС РФ
4. Иванов Сергей Борисович, спец. представитель Президента
5. Колокольцев Владимир Александрович, министр ВД РФ
6. Лавров Сергей Викторович, министр иностранных дел РФ
7. Матвиенко Валентина Ивановна, Председатель СФ ФС РФ
8. Медведев Дмитрий Анатольевич, Председатель Правительства РФ
9. Нарышкин Сергей Евгеньевич, директор службы внешней разведки РФ
10. Патрушев Николай Платонович, секретарь СБ РФ
11. Шойгу Сергей Кужугетович, министр обороны РФ

ЧЛЕНЫ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. БЕГЛОВ Александр Дмитриевич, врио губернатора Санкт-Петербурга
2. БЕЛАВЕНЦЕВ Олег Евгеньевич, полномочный представитель Президента в Север-0Кавказском ФО
3. БУЛАВИН Владимир Иванович, руководитель Федеральной таможенной службы
4. ГЕРАСИМОВ Валерий Васильевич, Начальник ГШ ВС– первый зам. МО
5. ЗИНИЧЕВ Евгений Николаевич, министр по делам гражданской обороны, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий
6. ЗОЛОТОВ Виктор Васильевич, директор Федеральной службы войск национальной гвардии РФ– главнокомандующий войсками национальной гвардии РФ
7. КОМАРОВ Игорь Анатольевич, представитель Президента в Приволжском ФО
8. КОНОВАЛОВ Александр Владимирович, Министр юстиции РФ
9. МЕНЯЙЛО Сергей Иванович, полномочный представитель Президента РФ в Сибирском ФО
10. НУРГАЛИЕВ Рашид Гумарович, заместитель Секретаря СБ РФ
11. ПОЛТАВЧЕНКО Георгий Сергеевич, председатель совета объединенной судостроительной корпорации
12. СИЛУАНОВ Антон Германович, 1 зам. Председателя Правительства Министр финансов РФ
13. СОБЯНИН Сергей Семенович, Мэр Москвы
14. ТРУТНЕВ Юрий Петрович, Зам. Председателя Правительства РФ - полномочный представитель Президента РФ в Дальневосточном ФО
15. УСТИНОВ Владимир Васильевич, полномочный представитель Президента в Южном ФО
16. ХОЛМАНСКИХ Игорь Рюрикович, полномочный представитель Президента в Уральском ФО
17. ЧАЙКА Юрий Яковлевич, Генеральный прокурор РФ

ФУНКЦИИ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ



Патрушев
Николай
Платонович,
секретарь СБ

- 1) рассмотрение вопросов обеспечения безопасности, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-технического сотрудничества РФ с иностранными государствами, иных вопросов, связанных с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности РФ, а также вопросов международного сотрудничества в области обеспечения безопасности;
- 2) анализ информации о реализации основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности, о социально-политической и об экономической ситуации в стране, о соблюдении прав и свобод человека и гражданина;
- 3) разработка и уточнение стратегии НБ РФ, иных концептуальных и доктринальных документов, а также критериев и показателей обеспечения НБ;
- 4) осуществление стратегического планирования в области обеспечения безопасности;
- 5) рассмотрение проектов законодательных и иных нормативных правовых актов РФ по вопросам, отнесенным к ведению СБ;
- 6) подготовка проектов нормативных правовых актов Президента РФ по вопросам обеспечения безопасности и осуществления контроля деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности;
- 7) организация работы по подготовке федеральных программ в области обеспечения безопасности и осуществление контроля за их реализацией;
- 8) организация научных исследований по вопросам, отнесенным к ведению СБ.

МЕЖВЕДОМСТВЕННЫЕ КОМИССИИ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- ❑ по проблемам Содружества Независимых Государств
 - ❑ по военной безопасности
 - ❑ по общественной безопасности
 - ❑ по безопасности в экономической и социальной сфере
 - ❑ по информационной безопасности
 - ❑ по экологической безопасности
 - ❑ по проблемам стратегического планирования
- кроме того*
- ❑ научный совет при Совете Безопасности Российской Федерации

ОЦЕНКА И ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МОНИТОРИНГ СОСТОЯНИЯ НБ

система непрерывного наблюдения за развитием ситуации в сфере обеспечения НБ:

- ❑ сбор, обработка и анализ информации о состоянии НБ, прогнозирование и выявление угроз в данной сфере, проработка вариантов возможных управленческих решений по преодолению негативных тенденций и кризисных ситуаций.
- ❑ процедуру осуществления государственного мониторинга проводят СБ РФ и его аппарат, полномочные представители Президента РФ в федеральных округах, Правительство РФ, федеральные органы исполнительной власти, иные государственные органы и организации.
- ❑ в ходе мониторинга учитываются более 60 критериев и показателей НБ, утвержденных по предложению министерств и ведомств, а также научного совета при СБ РФ.
- ❑ результаты Мониторинга отражаются в ежегодном докладе Секретаря СБ РФ Президенту России о НБ и мерах по ее укреплению.

ОРГАНЫ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ БЕЗОПАСНОСТИ



Директор
ФСБ Бортников А.В.

- ❑ Федеральная служба безопасности РФ (ФСБ РФ);
- ❑ Управления (отделы) ФСБ по отдельным регионам и субъектам РФ (территориальные органы безопасности);
- ❑ Управления (отделы) ФСБ в ВС РФ, войсках и иных воинских формированиях, а также в их органах управления (органы безопасности в войсках).

- ❑ осуществляет государственное управление в области обеспечения безопасности РФ, защиты и охраны государственной границы, охраны внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа РФ и их природных ресурсов,
- ❑ обеспечивает информационную безопасность РФ
- ❑ непосредственно реализует основные направления деятельности органов ФСБ,
- ❑ координирует контрразведывательную деятельность федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на ее осуществление.

ЗАДАЧИ ФСБ



- информирование об угрозах безопасности РФ;
- организация выявления, предупреждения и пресечения разведывательной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств,
- координация контрразведывательных мероприятий и мер по обеспечению собственной безопасности;
- организация борьбы с организованной преступностью, коррупцией, контрабандой, легализацией преступных доходов, незаконной миграцией, незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых и отравляющих веществ, наркотических средств и психотропных веществ, специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, а также противодействия экстремистской деятельности, в том числе деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных сообществ и групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью организацию вооруженного мятежа, насильственное изменение конституционного строя РФ, насильственный захват или насильственное удержание власти;
- обеспечение борьбы с террористической и диверсионной деятельностью;
- осуществление разведывательной деятельности; (и др.)

ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ



- сдерживание военных и военно-политических угроз безопасности или посягательств на интересы РФ;
- защита экономических и политических интересов РФ;
- осуществление силовых операций в мирное время;
- применение военной силы.

СДЕРЖИВАНИЕ ВОЕННЫХ И ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ УГРОЗ БЕЗОПАСНОСТИ РФ

подразумеваются следующие действия ВС РФ:

- ❑ своевременное выявление угрожающего развития военно-политической обстановки или подготовки вооруженного нападения на РФ и (или) ее союзников;
- ❑ поддержание состояния боевой и мобилизационной готовности страны, стратегических ядерных сил, сил и средств, обеспечивающих их функционирование и применение, а также систем управления для того, чтобы при необходимости нанести агрессору заданный ущерб;
- ❑ поддержание боевого потенциала и мобилизационной готовности группировок войск (сил) общего назначения на уровне, обеспечивающем отражение агрессии локального масштаба;
- ❑ поддержание готовности к стратегическому развертыванию при переводе страны на условия военного времени;
- ❑ организация территориальной обороны.

ВС В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ ИНТЕРЕСОВ РФ

- ❑ поддержание безопасных условий для жизни граждан России в зонах вооруженных конфликтов и политической или иной нестабильности;
- ❑ создание условий для безопасности экономической деятельности России или представляющих ее экономических структур;
- ❑ защита национальных интересов в территориальных водах, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне России, а также в Мировом океане;
- ❑ проведение по решению Президента РФ операций с использованием сил и средств Вооруженных Сил в регионах, которые являются сферой жизненно-важных экономических и политических интересов РФ;
- ❑ организация и ведение информационного противоборства.

СИЛОВЫЕ ОПЕРАЦИИ ВС РФ В МИРНОЕ ВРЕМЯ

- выполнение Россией союзнических обязательств в соответствии с международными договорами или иными межгосударственными соглашениями;
- борьба с международным терроризмом, политическим экстремизмом и сепаратизмом, а также предотвращение диверсий и террористических актов;
- частичное или полное стратегическое развертывание, поддержание готовности к применению и применение потенциала ядерного сдерживания;
- проведение миротворческих операций в составе коалиций, созданных в рамках международных организаций, где Россия состоит или в которые вступила на временной основе;
- обеспечение режима военного (чрезвычайного) положения в одном или нескольких субъектах РФ в соответствии с решениями высших органов государственной власти;
- защита государственной границы РФ в воздушном пространстве и подводной среде;
- силовое обеспечение режима международных санкций, введенных на основании решения Совета Безопасности ООН;
- предупреждение экологических катастроф и других чрезвычайных ситуаций, а также ликвидация их последствий.

ПРЯМОЕ ПРИМЕНЕНИЕ ВОЕННОЙ СИЛЫ

- ❑ вооруженный конфликт(одна из форм разрешения политических, национально-этнических, религиозных, территориальных и других противоречий с применением средств вооруженной борьбы)
- ❑ локальная война(война между двумя и более государствами, ограниченная по политическим целям)
- ❑ региональная война(война с участием двух и более государств (групп государств) региона)
- ❑ крупномасштабная война(война между коалициями государств или крупнейшими государствами мирового сообщества).

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Золотов Виктор
Васильевич



- внутренние войска МВД РФ преобразованы в войска национальной гвардии РФ.

осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии РФ, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны;

структура :

- 1) органы управления и подразделения МВД РФ, осуществляющие федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства РФ в сфере оборота оружия и в сфере частной охранной деятельности,
- 2) вневедомственная охрана, в том числе Центр специального назначения вневедомственной охраны;
- 3) специальные отряды быстрого реагирования территориальных органов МВД;
- 4) в) отряды мобильные особого назначения территориальных органов МВД;
- 5) г) Центр специального назначения сил оперативного реагирования и авиации МВД
- 6) и авиационные подразделения МВД.

ЗАДАЧИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ :

- а) участие совместно с органами внутренних дел РФ в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и режима чрезвычайного положения;
- б) участие в борьбе с терроризмом и в обеспечении правового режима контртеррористической операции;
- в) участие в борьбе с экстремизмом;
- г) участие в территориальной обороне РФ;
- д) охрана важных государственных объектов и специальных грузов в соответствии с перечнем, утверждённым Правительством РФ;
- е) оказание содействия пограничным органам ФСБ в охране государственной границы;
- ж) осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства РФ в сфере оборота оружия и в сфере частной охранной деятельности, а также осуществление вневедомственной охраны.

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ



Владимир Александрович
Колокольцев

- **Главные управления**
 - ❑ вневедомственной охраны
 - ❑ по обеспечению безопасности дорожного движения
 - ❑ по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации
 - ❑ по противодействию экстремизму
 - ❑ собственной безопасности
 - ❑ на транспорте
 - ❑ уголовного розыска
 - ❑ экономической безопасности и противодействия коррупции
 - ❑ по вопросам миграции
 - ❑ по контролю за оборотом наркотиков



МИНИСТЕРСТВО ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ



- обеспечение дипломатическими и международно-правовыми средствами защиты суверенитета, безопасности, территориальной целостности Российской Федерации, других ее интересов на международной арене;
-
- защита дипломатическими и международно-правовыми средствами прав, свобод и интересов граждан и юридических лиц Российской Федерации за рубежом;



МИНИСТЕРСТВО ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ



- ❑ проводит государственную политику и осуществляет управление в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности, а также координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти в указанной области.

- ❑ В систему МЧС России входят
 - ❖ Государственная противопожарная служба (220 000 человек, более 4000 зданий пожарных депо, 18 634 основных и специальных пожарных автомобилей, 49 пожарных катеров)
 - ❖ Поисково-спасательная служба МЧС России
 - ❖ Авиация МЧС
 - ❖ Спасательные воинские формирования МЧС (военнослужащих - 7230 единиц, гражданского персонала - 17 220).;
 - ❖ военизированные горноспасательные части МЧС
 - ❖ Государственная инспекция по маломерным судам



СЛУЖБА ВНЕШНЕЙ РАЗВЕДКИ



Нарышкин Сергей
Евгеньевич

- составная часть сил обеспечения безопасности РФ
- призвана защищать безопасность личности, общества и государства от внешних угроз с использованием определенных настоящим Федеральным законом методов и средств
- добывает и обрабатывает информации о затрагивающих жизненно важные интересы РФ реальных и потенциальных возможностях, действиях, планах и намерениях иностранных государств, организаций и лиц



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ОХРАНЫ РФ



Дмитрий Викторович
Кочнев

Орган исполнительной власти в области государственной охраны, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере государственной охраны, связи для нужд органов государственной власти, а также функции по информационно-технологическому и информационно-аналитическому обеспечению деятельности Президента, Правительства, иных государственных органов.

УЧАСТВУЕТ В:

- прогнозировании и выявлении угроз безопасности объектов государственной охраны, осуществлении комплекса мер по предотвращению этих угроз;
- обеспечении безопасности объектов государственной охраны;
- обеспечении организации и функционирования специальной связи;
- борьбе с терроризмом;
- обеспечении защиты охраняемых объектов;
- предупреждении, выявлении и пресечении преступлений и иных правонарушений на охраняемых объектах и трассах проезда (передвижения) объектов государственной охраны;
- обеспечении организации и функционирования федеральных информационных систем, находящихся во владении или пользовании органов государственной охраны;
- обеспечении информационной безопасности Российской Федерации.

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО И НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Федеральное
Собрание РФ

Комитеты

Общественная
палата РФ

Комиссии

Уполномоченный по
правам человека в
Российской Федерации

Общественные
организации в силовых
ведомствах

Структуры по связи с
общественностью в
силовых ведомствах

**НАЦИОНАЛЬНАЯ
БЕЗОПАСНОСТЬ**

Общественные
организации,
занимающиеся
проблемами безопасности

Организации ветеранов,
молодежи и другие
патриотические
объединения

Средства массовой
информации

Общественные структуры по
социальной защите и реабилитации
сил обеспечения и их ветеранов

Структуры по обеспечению
социальных гарантий сил
обеспечения

СТРАТЕГИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

обеспечение национальной безопасности –

- реализация органами государственной власти и органами местного самоуправления **во взаимодействии с институтами гражданского общества** политических, военных, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности и удовлетворение национальных интересов

ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ

Осуществление общественного контроля

- за деятельностью в области обеспечения обороны страны и безопасности государства, общественной безопасности и правопорядка,
- за деятельностью полиции, органов следствия, прокуратуры и судов, а также
- за деятельностью, связанной с исполнением наказаний, контролем за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, содержанием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказанием психиатрической помощи

ЗАДАЧИ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

- 1) формирование и развитие гражданского правосознания;
- 2) повышение уровня доверия граждан к деятельности государства, а также обеспечение тесного взаимодействия государства с институтами гражданского общества;
- 3) содействие предупреждению и разрешению социальных конфликтов;
- 4) реализация гражданских инициатив, направленных на защиту прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;
- 5) обеспечение прозрачности и открытости деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;
- 6) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- 7) повышение эффективности деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СИСТЕМЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

- предупреждение о возникновении источников социальной опасности и назревании угроз;
- раннее предупреждение кризисных ситуаций, конфликтов и противоречий;
- защита конституционных прав и свобод, законных интересов граждан и организаций;
- формирование общественного мнения и воздействие на него;
- общественный контроль над деятельностью органов государственной власти, в том числе непосредственно реализующих государственную политику в сфере НБ, и исполнением их решений;
- мобилизация своих членов к оказанию содействия силам безопасности по реализации возложенных на них задач;
- развитие гражданского самосознания, достижение социального мира и согласия, борьба с явлениями и процессами, которые этому мешают;
- повышение политической активности и правовой культуры граждан;
- развитие политического плюрализма;
- недопущение узурпации государственной власти одним политическим деятелем (одной политической партией);
- формирование и осуществление политики органов народного представительства с учетом общественного мнения;
- развитие общественного контроля над организацией и проведением выборов.

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО И ПОЛИТИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

- Гражданское общество влияет на ПБ через поддержание стабильности политической жизни, или через ее дестабилизацию.
- Направленность подобного влияния выступает как ответная реакция на проводимый в стране политический курс.
- В связи с этим безопасность зависит от целого ряда индикаторов, которые напрямую отражают взаимоотношения гражданского общества и политической (в первую очередь, государственной) системы, среди которых:
 - ❑ артикуляция интересов разных групп гражданского общества или гражданского общества в целом;
 - ❑ агрегирование этих интересов;
 - ❑ структурированность гражданского общества;
 - ❑ его участие в процессе нормотворчества;
 - ❑ формы контроля со стороны гражданского общества над деятельностью политических структур и действенность этого контроля.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 2 АПРЕЛЯ 2014 Г. N 44-ФЗ "ОБ УЧАСТИИ ГРАЖДАН В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА"

- участие граждан в охране общественного порядка - оказание гражданами помощи органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах;
- граждане вправе:
- 1) информировать органы внутренних дел (полицию) и иные правоохранительные органы о правонарушениях и об угрозах общественному порядку;
- 2) участвовать в мероприятиях по охране общественного порядка по приглашению органов внутренних дел (полиции) и иных правоохранительных органов;
- 3) участвовать в охране общественного порядка при проведении спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий по приглашению их организаторов;
- 4) участвовать в работе координационных, консультативных, экспертных и совещательных органов (советов, комиссий) по вопросам охраны общественного порядка, создаваемых в органах внутренних дел (полиции) и иных правоохранительных органах, по их приглашению.

народные дружины могут участвовать в охране общественного порядка только после внесения в региональный реестр, который создают и ведут органы полиции.

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Основные направления влияния гражданского общества на экономическую безопасность страны:

- ❑ участие в выработке политических решений, касающихся развития экономики страны;
- ❑ доведение до субъектов государственной власти экономических интересов разных слоев гражданского общества;
- ❑ отстаивание этих интересов через соответствующие организации и объединения гражданского общества;
- ❑ выработка ценностных ориентаций, направленных на усиление трудовой мотивации;
- ❑ борьба с коррупцией и теневой экономикой, а также иными негативными явлениями, напрямую угрожающими экономической безопасности страны.

БЕЗОПАСНОСТЬ ЛИЧНОСТИ - ЧАСТЬ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

деятельность институтов гражданского общества направлена на то, чтобы:

- привлечь внимание общественности и соответствующих государственных органов к той или иной проблеме нарушения прав и свобод граждан;
- оказать необходимую, в первую очередь, юридическую помощь потерпевшему;
- совместными усилиями с государственными органами наладить механизм сотрудничества для совместного решения проблем граждан;
- разрабатывать комплекс мер, направленный на улучшение деятельности соответствующих государственных органов, обеспечивающих личную безопасность граждан;
- проводить мониторинг ситуации по выявлению нарушений прав граждан.

ПРОБЛЕМЫ ВОВЛЕЧЕНИЯ СУБЪЕКТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СИСТЕМУ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

- **Со стороны органов власти:**
 - противоречивость, неустойчивость и непоследовательность политики в отношениях с некоммерческим сектором в целом;
 - страх «цветных» революций, инициаторами или участниками которых могут быть неправительственные организации;
 - недооценка квалификации субъектов гражданского общества и переоценка риска некачественного исполнения услуг НКО при передаче им части полномочий.
- **Со стороны граждан:**
 - приоритетность решения индивидуальных проблем, атомизация общества;
 - неверие и отсутствие понимания, каким образом можно повлиять на принятие решений органов управления и их реализацию: 83% российских граждан считают, что не могут повлиять на развитие в стране, 40% – что не могут повлиять на решения, принимаемые на местном уровне;
 - низкое доверие к формальным институтам власти, общественным структурам, дефицит информации о них.
- **Со стороны организаций и объединений граждан:**
 - нестабильность источников финансирования их деятельности;
 - сравнительно небольшой опыт отстаивания собственных объединенных интересов;
 - разрозненность, плохо развитая инфраструктура поддержки деятельности (включая собственные сети, СМИ, образование, доступные консультационные ресурсы);
 - плохо налаженная система передачи опыта в среде организаций;
 - недостаточный профессионализм и уровень качества экспертной деятельности внутри самого сектора, разрыв между поколениями «старых» и «новых» организаций, слабое взаимодействие между НКО и самодеятельными инициативами.

ЗАКОН РФ ОТ 11.03.1992 N 2487-1 (РЕД. ОТ 05.12.2017) "О ЧАСТНОЙ ДЕТЕКТИВНОЙ И ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- Организации, осуществляющие частную охранную деятельность, оказывают содействие правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, в том числе в местах оказания охранных услуг и на прилегающих к ним территориях, а частные детективы оказывают содействие правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

