

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

#### **Центра экспертиз федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный университет»**

**Вопрос:** соответствуют ли нормы пунктов 82 и 84 Административного регламента Федеральной миграционной службы по предоставлению государственной услуги по оформлению, выдаче, продлению срока действия, восстановлению и по исполнению государственной функции по аннулированию виз иностранным гражданам и лицам без гражданства нормам Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании».

**Результаты исследований:** в соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации определяется сроком действия выданной ему визы, за исключением случаев, предусмотренных названным Федеральным законом. Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, не может превышать девяносто суток, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

При этом часть 2 статьи 5 закрепляет, что временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин обязан выехать из Российской Федерации по истечении срока действия его визы или иного срока временного пребывания, установленного данным Федеральным законом или международным договором Российской Федерации, за исключением случаев, когда на день истечения указанных сроков ему продлены срок действия визы или срок временного пребывания.

Поскольку в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» основанием для постановки на миграционный учет является факт въезда иностранного гражданина в Российскую Федерацию, иностранные граждане, въехавшие на территорию Российской Федерации в визовом порядке, и иностранные граждане, въехавшие на территорию Российской Федерации в безвизовом порядке, обязаны встать на миграционный учёт.

Правила осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства России от 15.01.2007 № 9, не устанавливают требования о наличии договоров на обучение (трудового договора или гражданско-правового договора). Федеральная миграционная служба Российской Федерации (далее – ФМС России) не требует для постановки на миграционный учёт представления соответствующего договора.

Однако указанное требования возникает на стадии продления срока действия визы иностранного гражданина и обусловлено нормами Административного регламента Федеральной миграционной службы по предоставлению государственной услуги по оформлению, выдаче, продлению срока действия, восстановлению и по исполнению государственной функции по аннулированию виз иностранным гражданам и лицам без

гражданства (далее – Административный регламент), утвержденного Приказом ФМС России от 08.11.2007 № 430.

Пункты 82 и 84 Административного регламента устанавливают, что иностранному гражданину, въехавшему в Российскую Федерацию для обучения в образовательном учреждении, обыкновенная учебная виза продлевается территориальным органом по месту постановки на учет путем выдачи многократной визы на срок действия договора на обучение, но не более чем на 1 год для каждой последующей визы. В случае продления обыкновенной учебной или обыкновенной рабочей визы кроме документов, указанных в подпунктах 38.1-38.5 Административного регламента, представляется копия договора на обучение либо трудового договора или гражданско-правового договора соответственно.

Требование Административного регламента о необходимости представления договора на обучение в сущности противоречит положениям законодательства об образовании. В соответствии с частью 3.4 статьи 11 Федерального закона от 22.08.1996 № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» прием иностранных граждан в вузы для обучения по программам бакалавриата, программам подготовки специалиста и программам магистратуры осуществляется в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, в соответствии с международными договорами Российской Федерации и межправительственными соглашениями Российской Федерации за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации (в том числе в пределах установленной Правительством России квоты), а также по договорам с оплатой стоимости обучения физическими и (или) юридическими лицами.

Таким образом, действующее законодательство об образовании предусматривает необходимость заключения договоров на обучение только с лицами, обучающимися на платной основе обучения. При этом юридическим фактом, порождающим образовательное правоотношение, является факт издания приказа о зачислении в вуз.

На основании вышеизложенного представляется возможным поставить вопрос о внесении изменений в Административный регламент, утвержденный Приказом ФМС России от 08.11.2007 № 430 и исключить требования о предоставлении договора об обучении как противоречащего требованиям законодательства об образовании.

Директор  
Центра экспертиз Санкт-Петербургского  
государственного университета



Н. Г. Скворцов