

Заключение по проекту Постановления Правительства Российской Федерации «О мерах по осуществлению перехода к нормативно-подушевому финансированию имеющих государственную аккредитацию образовательных программ высшего образования по специальностям и направлениям подготовки»

Анализ опубликованного 17.04.2013 на сайте Министерства образования и науки Российской Федерации Проекта постановления Правительства России «О мерах по осуществлению перехода к нормативно-подушевому финансированию имеющих государственную аккредитацию образовательных программ высшего образования по специальностям и направлениям подготовки» (<http://минобрнауки.рф/документы/3309>) (далее – Проект постановления) показал, что данный документ не в полной мере учитывает особенности организации и осуществления образовательной деятельности некоторых государственных образовательных организаций и в первую очередь тех из них, которые имеют статус главных распорядителей бюджетных средств и при этом вправе осуществлять образовательную деятельность по образовательным программам в соответствии со стандартами, разрабатываемыми и утверждаемыми ими самостоятельно.

В первую очередь рассматриваемый проект, очевидно, не учитывает установленной частью 5 статьи 4 Федерального закона от 10.11.2009 №259-ФЗ в отношении Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова и Санкт-Петербургского государственного университета обязанности, согласно которой «требования к условиям реализации и к результатам освоения основных образовательных программ, включаемые в самостоятельно устанавливаемые Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова, Санкт-Петербургским государственным университетом образовательные стандарты, не могут быть ниже соответствующих требований федеральных государственных образовательных стандартов», а также корреспондирующего этой обязанности права устанавливать повышенные требования при реализации образовательных программ. Более того, учитывая статью 1 названного закона (а также часть 1 статьи 24 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), согласно которой данные учебные заведения образуют категорию «ведущих классических университетов Российской Федерации», являясь «уникальными научно-образовательными комплексами», необходимо сделать вывод, что установление таких повышенных требований является также обязанностью данных учебных заведений, без выполнения которой они могут утратить свой исключительный статус. Таким образом, поскольку закон устанавливает

повышенные требования к условиям реализации и результатам освоения образовательных программ, включаемых в самостоятельно устанавливаемые Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова, Санкт-Петербургским государственным университетом образовательные стандарты со стороны органов исполнительной власти эта норма должна обеспечиваться соответствующим повышением объемов государственного финансирования, выделяемого данным образовательным организациям на обеспечение реализации соответствующих образовательных программ в сравнении с любыми другими типами и видами образовательных организаций (и образовательных программ).

На основании изложенного предлагается внести следующие изменения в рассматриваемый Проект постановления.

1. В абзаце втором пункта 1 Проекта постановления после слов «направлениям подготовки» дополнить слова «, а также по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, реализуемым образовательными организациями в соответствии с разрабатываемыми и утверждаемыми ими самостоятельно образовательными стандартами».

2. В абзаце третьем пункта 1 Проекта постановления после слов «направлениям подготовки,» дополнить слова «по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, реализуемым образовательными организациями в соответствии с разрабатываемыми и утверждаемыми ими самостоятельно образовательными стандартами,».

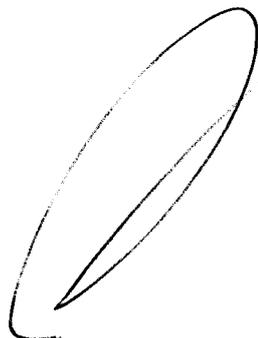
3. Учитывая содержание подпункта «а» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», согласно которому «расчет нормативов осуществляется с учетом особенностей реализации образовательных программ», дополнить пункт 1 Проекта постановления новым абзацем пятым следующего содержания:

«в срок до 31 декабря 2013 года представить в Правительство Российской Федерации согласованные с образовательными учреждениями высшего профессионального образования, имеющими статус главных распорядителей бюджетных средств и осуществляющими образовательную деятельность по образовательным программам в соответствии со стандартами, разрабатываемыми и утверждаемыми ими самостоятельно, предложения по поэтапной отмене действующих индивидуальных соотношений численности преподавателей и студентов для образовательных учреждений высшего образования, установленных нормативными правовыми актами, в связи с установлением индивидуальных соотношений численности преподавателей и студентов реализуемых ими образовательных программ;»

Кроме того, Проект постановления содержит некоторые технические ошибки. Например, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.04.2013 №350 «Правила установления организациям, осуществляющим образовательную деятельность, контрольных цифр приема граждан по профессиям, специальностям и

направлениям подготовки для обучения по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального и высшего образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета», в абзаце пятом пункта 1 Проекта постановления ошибочно названы «Порядком».

Руководитель Центра
экспертиз СПбГУ

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop that starts at the bottom left, curves upwards and to the right, then loops back down and to the left, ending at the bottom left.

А.В. Гоголевский