

Заключение по проекту Положения о практике обучающихся, осваивающих образовательные программы высшего образования

26.03.2013 на сайте Министерства образования и науки опубликован проект приказа Минобрнауки России «Об утверждении Положения о практике обучающихся, осваивающих образовательные программы высшего образования» (<http://минобрнауки.рф/документы/3215>) (далее – Положение о практике). Большая часть норм Положения о практике заимствуется из действующего в настоящее время Приказа Минобрнауки РФ от 25.03.2003 №1154 «Об утверждении Положения о порядке проведения практики студентов образовательных учреждений высшего профессионального образования» с незначительной, в основном стилистической, правкой. При этом в новое Положение о практике переносятся устаревшие нормы, не соответствующие Федеральному закону от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Некоторые нормы действующего положения, напротив, изменены таким образом, что способны породить финансовые и организационные проблемы, в том числе на общегосударственном уровне.

Наиболее серьезной проблемой является, по нашему мнению, предоставление обучающимся практически полной свободы в самостоятельной организации своей практики при обязательстве образовательной организации обеспечить такую практику финансовыми ресурсами (проезд, суточные) наравне с теми выездными практиками, которые организуются должностными лицами ООВО (в действующем в настоящее время Положении такая обязанность отсутствует). Данный вывод основан на анализе следующих норм Положения о практике. Согласно пункту 3.10 Положения о практике «обучающиеся, совмещающие обучение с трудовой деятельностью на предприятиях, учреждениях и организациях, вправе проходить в этих организациях учебную, производственную и преддипломную практики, в случаях, если профессиональная деятельность, осуществляемая ими в указанных предприятиях, учреждениях и организациях, соответствует целям практики.» Следовательно, поскольку обучающимся предоставлено такое право, то образовательная организация несет обязанность по его реализации и не может отказать обучающемуся.

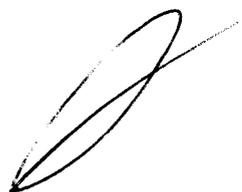
Таким образом, данную норму приходится рассматривать как исключение из общего правила, установленного пунктом 3.7 Положения о практике: «учебная, производственная и преддипломная практики, проводимые на предприятиях, в учреждениях и в организациях, организуются на основании договоров между ООВО и предприятиями, учреждениями и организациями», поскольку, в силу пункта 3 статьи 154 Гражданского кодекса Российской Федерации, «для заключения договора необходимо выражение согласованной воли двух сторон (двусторонняя сделка) либо трех или более сторон (многосторонняя сделка)», а в случае, описанном в пункте 3.10 Положения о практиках речь идет о безусловной

обязанности образовательной организации, которая должна быть исполнена независимо от наличия или отсутствия согласия других участников гражданского оборота. Итак, выходит, что все практики по особенностям их организации делятся в Положении о практиках не только на «выездные» и «стационарные» (как это описано в пункте 2.4), но также на организуемые обучающимися самостоятельно и те, которые организуются образовательной организацией.

Переключившись на самих обучающихся обязанности по организации их практики противоречит части 7 статьи 13 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», которая возлагает на образовательные организации обязанность организовывать проведение практики исключительно на основе заключаемых ими договоров с организациями, осуществляющими деятельность по образовательной программе соответствующего профиля (если только практика не проводится в самой организации, осуществляющей образовательную деятельность). Кроме того, это влечет за собой серьезные финансовые последствия, поскольку, как уже указывалось выше, самостоятельная организация обучающимся своей практики не отменяет обязанность образовательной организации по назначению руководителя практики и оплате его труда, а также (в случае, если обучающийся работает в организации за пределами населенного пункта, в котором расположена ООВО) оплате его проезда, проживания, суточных (п.п. 3.6 и 4.5 Положения о практике); по оплате обучающемуся, если он работает не по месту нахождения ООВО, проезда до места работы и обратно, и суточных (п. 4.2 Положения о практиках). А если учесть, что правила прохождения практики являются обязательными для применения при организации учебного процесса с обучающимися в том числе за счет средств федерального бюджета, в этой части данные дополнительные расходы становятся дополнительными бюджетными обязательствами. Также еще одним аргументом в пользу правильности вышеприведенного понимания норм Положения о практике является норма пункта 4.3 Положения о практике, согласно которой «проезд обучающихся к местам прохождения выездной практики, не связанным железнодорожными и водными путями с местом нахождения образовательной организации, оплачивается ООВО на основании предъявленных документов», то есть подчеркивается, что обучающийся может самостоятельно определять свой маршрут следования, при том, что образовательная организация имеет безусловное обязательство оплатить расходы на проезд в полном размере (п. 4.3 Положения о практике).

С учетом изложенного, с целью приведения Положения о практике в соответствие с Федеральным законом от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», предлагается пункт 3.10 из Положения о практике исключить.

Руководитель Центра
экспертиз СПбГУ



А.В. Гоголевский