

Замечания к проекту Приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования – программам ординатуры»

По тексту проекта Приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования – программам ординатуры» имеются следующие замечания:

1. В соответствии с абзацем третьим пункта 6 проекта Порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования – программам ординатуры, утверждаемого Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – проект Порядка), количество мест для приема граждан Российской Федерации на обучение в рамках договоров об оказании платных образовательных услуг устанавливается организацией по согласованию с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации и Министерством здравоохранения Российской Федерации по каждой из специальностей, устанавливается отдельно для приема по договорам с физическими лицами и по договорам с юридическими лицами с учетом требований к условиям реализации программ ординатуры, предусмотренных федеральными государственными образовательными стандартами высшего образования, требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и трудового законодательства Российской Федерации.

Данное требование представляется необоснованным. Согласно части 1 статьи 101 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) организации, осуществляющие образовательную деятельность, вправе осуществлять указанную деятельность за счет средств физических и (или) юридических лиц по договорам об оказании платных образовательных услуг. Правила установления числа места для приема на обучение по программам высшего образования по договорам об оказании платных образовательных услуг федеральным законодательством не предусмотрены, положение об определении соответствующего количества мест организацией, осуществляющей образовательную деятельность, по согласованию с федеральными органами исполнительной власти в законодательстве отсутствует.

Кроме того, в рамках подзаконного регулирования приема на обучение по программам высшего образования других уровней (программы бакалавриата, специалитета, магистратуры, подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре, ассистентуры-стажировки) нормативные правовые акты Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и Министерства культуры Российской Федерации вышеуказанное положение также не содержат. В части возможности ведения образовательной деятельности за счет средств физических и (или) юридических лиц программы ординатуры по сравнению с программами высшего образования других уровней какой-либо спецификой не обладают, в связи с чем не ясны основания введения требования, на основании которого количество мест для приема на обучение по программам ординатуры по договорам об оказании платных образовательных услуг устанавливается организацией, осуществляющей образовательную деятельность, по согласованию с федеральными органами исполнительной власти.

Таким образом, соответствующее требование ограничивает возможности организации вести образовательную деятельность за счет средств физических и (или) юридических лиц при отсутствии в федеральном законодательстве правовых оснований для такого ограничения.

Необходимость раздельного установления количества мест для приема по договорам с физическими лицами и по договорам с юридическими лицами, что фактически подразумевает квотирование мест, и формирование в связи с этим двух раздельных потоков поступающих также представляется необоснованными. Согласно части 6 статьи 55 Закона об образовании условиями приема на обучение по основным профессиональным образовательным программам должно быть гарантировано зачисление лиц, наиболее способных и подготовленных к освоению образовательной программы соответствующего уровня. При отсутствии в федеральном законодательстве указания на возможность установления квот в рамках количества мест для приема по договорам об оказании платных образовательных услуг определение количества мест для приема раздельно в отношении поступающих по договорам с физическими лицами и по договорам с юридическими лицами может повлечь получение поступающими, заключившими договор об образовании при оплате обучения физическим лицом либо юридическим лицом, необоснованного преимущества при приеме (в зависимости от того, какое количество мест установлено для приема по договорам об образовании для каждой из категорий заказчиков).

Предлагаемая формулировка: «количество мест для приема на обучение в рамках договоров об оказании платных образовательных услуг по каждой из специальностей устанавливается организацией самостоятельно с учетом требований к условиям реализации программ ординатуры, предусмотренных федеральными государственными образовательными стандартами высшего образования».

2. Согласно пункту 23.5 проекта Порядка в заявлении о приеме поступающий подтверждает отсутствие неисполненных обязательств по договорам о целевом обучении (за исключением случаев, предусмотренных пунктом 23 Положения о целевом обучении по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.2020 № 1681). Проект Порядка не содержит указаний на правовые последствия, возникающие в рамках приема на обучение по программам ординатуры в случае наличия у поступающего неисполненных обязательств по договору о целевом обучении. Следует отметить, что Закон об образовании, Постановление Правительства Российской Федерации от 13.10.2020 № 1681 «О целевом обучении по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования» не предусматривают запрет поступать на обучение по образовательным программам высшего образования следующего уровня в качестве меры ответственности гражданина за неисполнение обязанности по договору о целевом обучении.

Таким образом, отказ организации допустить лицо, не исполнившее обязанности по договору о целевом обучении, к участию в конкурсе для поступления на обучение по программе ординатуры будет являться незаконным. Учитывая изложенное, а также в связи с тем, что в настоящее время механизм подтверждения факта отсутствия неисполненных обязательств по договору о целевом обучении, в том числе с использованием федеральных информационных систем, не предусмотрен, представляется необходимым исключить из проекта Порядка пункт 23.5.

3. В соответствии с пунктом 41 проекта Порядка поступающий (доверенное лицо) вправе подать в апелляционную комиссию апелляцию о несогласии с полученной оценкой результатов тестирования. Ввиду того, что на основании пункта 33 проекта Порядка тестирование проводится с использованием тестовых заданий, комплектуемых для каждого поступающего автоматически с учетом специальности высшего образования из Единой базы оценочных средств, применяемых при первичной аккредитации специалиста, предмет рассмотрения для апелляционной комиссии, которая создается организацией, при подаче поступающим апелляции о несогласии с полученной оценкой результатов тестирования отсутствует. Таким

образом, следует исключить возможность подачи в организацию апелляции о несогласии с полученной оценкой результатов тестирования.

Предлагаемая формулировка: *«поступающий вправе подать в апелляционную комиссию апелляцию о нарушении, по мнению поступающего, установленного порядка проведения тестирования».*

4. Пунктом 48 проекта Порядка определяются критерии индивидуальных достижений поступающих, при подтверждении которых начисляются дополнительные баллы.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 48 проекта Порядка наличие общего стажа работы в должностях медицинских и (или) фармацевтических работников от 9 месяцев до полутора лет на должностях медицинских и (или) фармацевтических работников с высшим образованием (не менее 1,0 ставки по основному месту работы) является основанием для начисления 100 баллов, от полутора лет и более – 150 баллов, что существенно больше количества баллов, которое может быть начислено на основании правил приема, предусмотренных организацией, в связи с наличием достижений в научно-исследовательской деятельности, участием в научных (научно-практических) мероприятиях. Таким образом, *видится необходимым начислять поступающему при наличии стажа работы в должностях медицинских и (или) фармацевтических работников с высшим образованием (не менее 1,0 ставки по основному месту работы) от 9 месяцев до полутора лет – 50 баллов, от полутора лет до трех лет – 80 баллов, от трех лет и более – 150 баллов.*

Кроме того, представляется целесообразным расширить возможности двух ведущих классических университетов Российской Федерации в части учета результатов индивидуальных достижений при поступлении на обучение по программам ординатуры с учетом особенностей осуществления Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова и Санкт-Петербургским государственным университетом образовательной деятельности, установленных Федеральным законом от 10.11.2009 № 259-ФЗ «О Московском государственном университете имени М. В. Ломоносова и Санкт-Петербургском государственном университете» и изложить подпункт «к» пункта 48 проекта Порядка в следующей редакции: *«иные индивидуальные достижения, установленные правилами приема на обучение по программам ординатуры в конкретную организацию – 100 баллов для Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова и Санкт-Петербургского государственного университета и 5 баллов для прочих организаций».*

5. Согласно абзацу второму пункта 61 проекта Порядка поступающий в рамках целевой квоты предоставляет оригинал документа об образовании одновременно с подачей заявления о приеме.

Данное требование видится необоснованным ввиду того, что для надлежащего учета поступающего и его участия в конкурсе достаточно наличие копии документа об образовании. Следует отметить, что в рамках приема на обучение по образовательным программам высшего образования других уровней требование подачи оригинала документа об образовании одновременно с подачей заявления об участии в конкурсе на места в пределах целевой квоты и иных документов отсутствует. Необходимость подачи оригинала документа об образовании при подаче заявления о приеме (до размещения ранжированных списков и понимания поступающим конкурсной ситуации) повлечет дополнительные расходы поступающего.

Учитывая изложенное, абзац второй пункта 61 проекта Порядка следует исключить.