

В совет по защите диссертаций на
соискание ученой степени доктора наук
24.2.426.03, созданный на базе
Федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего образования
«Уральский государственный юридический
университет имени В. Ф. Яковлева»

620137, г. Екатеринбург,
ул. Комсомольская, д. 21

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Кравцовой Елены Александровны
«Принцип самостоятельности в организации и функционировании
органов государственной власти субъектов Российской Федерации:
конституционно-правовое исследование», представленной на соискание
ученой степени доктора юридических наук по специальности
5.1.2. – публично-правовые (государственно-правовые) науки
(юридические науки)**

Автор справедливо обращает внимание на то, что принцип самостоятельности субъектов РФ тесно связан с принципом федерализма, что самостоятельность субъектов РФ проявляется через деятельность органов государственной власти, действующих на региональном уровне. В автореферате констатируется, что из принципа федерализма, как основополагающего принципа построения Российского государства, вытекает ряд других принципов государственного устройства, нашедших свое прямое или косвенное закрепление в конституционных нормах. Несмотря на то, что эти принципы оказывают непосредственное существенное влияние на развитие федерализма, не все они исследованы в полном объеме, что требует проведения научных исследований. Изучение указанного принципа представляется необходимым, поскольку именно он обеспечивает практическую реализацию федерализма (С. 4-5). Соглашаясь в целом с данным подходом, подчеркивающим актуальность выбранной темы исследования, следует дополнительно обратить внимание на существенное обновление конституционно-правового регулирования широкого круга отношений, связанных с разными аспектами построения единой системы публичной власти.

При написании диссертации Е.А. Кравцова поставила перед собой цель: сформировать систему теоретических представлений о принципе самостоятельности органов государственной власти субъектов РФ, о критериях его реализации, о системных связях между принципом

самостоятельности и другими принципами права, закрепленными в Конституции РФ, о роли принципа самостоятельности в процессе формирования и функционирования органов государственной власти субъектов РФ. Представляется, что указанная цель работы диссертантом достигнута.

Для достижения цели исследования и решения поставленных в исследовании задач автором использовались как общенаучные, так и специальные методы познания. Методологической основой диссертационного исследования выступил обоснованный в философии и широко применяемый в науках, в том числе и юридических, диалектический метод познания. При написании работы были использованы такие научные методы, как исторический, логический и системный анализ.

Работа состоит из введения, четырех глав и заключения, в которых последовательно анализируются принципы организации и функционирования органов государственной власти субъектов Российской Федерации, рассматриваются особенности реализации принципа самостоятельности в организации и функционировании законодательных органов государственной власти субъектов РФ, исполнительных и судебных органов государственной власти субъектов РФ, а также иных государственных органов субъектов РФ, не входящих в конституционную систему разделения властей.

Выделив критерии самостоятельности субъектов РФ, автор доказывает, что принцип самостоятельности органов государственной власти субъектов РФ, будучи производным от принципа самостоятельности субъектов РФ, включает в себя три из пяти критериев реализации принципа самостоятельности субъекта РФ: 1) самостоятельность формирования собственной системы органов государственной власти; 2) наличие у органов государственной власти субъектов РФ собственных предметов ведения и полномочий; 3) наличие ресурсов для реализации своих полномочий (С. 14-15, 28). Далее в работе Е.А. Кравцова рассматривает организацию и деятельность органов государственной власти с точки зрения таких критериев самостоятельности, как самостоятельность формирования собственной системы органов государственной власти и наличие у органов государственной власти субъектов РФ собственных предметов ведения и полномочий.

Второй составляющей, на которой базируется исследование Е.А. Кравцовой, является выделенная ей система принципов организации и деятельности органов государственной власти, составной частью которой является принцип самостоятельности. Рассматривая самостоятельность органов государственной власти субъектов РФ с точки зрения взаимодействия и взаимовлияния принципов, автор выделяет проблемные моменты, которые негативно влияют на деятельность органов государственной власти субъектов РФ, предлагает пути преодоления выявленных проблем.

Диссертационная работа является первым систематизированным научным исследованием принципа самостоятельности органов

государственной власти субъектов РФ. Ученые-конституционалисты и ранее обращались к отдельным принципам, лежащим в основе организации и деятельности органов государственной власти: законодательных, исполнительных и судебных, однако фундаментальные исследования, посвященные реализации принципа самостоятельности органов государственной власти субъектов РФ, в настоящее время отсутствуют.

Украшением работы является и стремление автора показать возможный баланс между разными конституционными принципами. Так, автор показывает соотношение и возможный баланс между двумя принципами - принципом разделения властей и принципом самостоятельности органов государственной власти субъектов РФ. Интересно было бы узнать мнение автора о соотношении и возможном балансе между принципом самостоятельности субъектов РФ и принципом единства системы публичной власти в Российской Федерации. Кстати, отсутствие термина «публичная власть» в автореферате вызывает недоумение. Наверное, в диссертации этот термин используется.

Судя по автореферату, автором представлены не только новые теоретические конструкции, но и сформулированы определенные предложения по совершенствованию действующего законодательства, что повышает ценность проведенного научно-теоретического исследования. Диссертационная работа, подготовленная Е.А. Кравцовой, представляет собой самостоятельное научное исследование весьма актуальной и значимой для конституционной науки и практики проблемы.

На защиту диссертант представил результаты многолетнего исследования, научные труды по теме которого были опубликованы как в ведущих рецензируемых журналах и изданиях, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России, так и в отдельных монографических изданиях.

В диссертации Е.А. Кравцовой осуществлена в целом удачная и оригинальная попытка не только систематизации ранее полученных знаний, но и их качественного осмысления с учетом современных реалий, что является несомненным достоинством работы.

Диссертационное исследование характеризуется, в целом, теоретическим характером, однако базируется на значительной эмпирической базе, к которой автор обращается для подтверждения сделанных им теоретических выводов. Положения, выносимые на защиту, соответствуют требованиям достаточности и лаконичности, обоснованности и простоты изложения.

Диссертационная работа Кравцовой Елены Александровны на тему «Принцип самостоятельности в организации и функционировании органов государственной власти субъектов Российской Федерации: конституционно-правовое исследование», представленное на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. – публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки), является научно-квалификационной работой, которая соответствует критериям,

предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора юридических наук, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (в действ. ред.), а ее автор Кравцова Елена Александровна заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. – публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Профессор кафедры
конституционного права
Федерального государственного
бюджетного образовательного
учреждения высшего образования
«Санкт-Петербургский
государственный университет»
Доктор юридических наук по
специальности 12.00.02 –
конституционное право;
конституционный судебный процесс;
муниципальное право, профессор

Екатерина Сергеевна Шугрина

10 ноября 2023 года

Контактные данные

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет», профессор кафедры конституционного права
199106, г. Санкт-Петербург, 22-я линия В.О., д. 7
e.s.shugrina@spbu.ru
+7 (812) 363-60-90

Личную подпись Шугриной Екатерины Сергеевны заверяю.
Документ подготовлен вне рамок исполнения трудовых обязанностей.
Текст документа размещен в открытом доступе на сайте СПбГУ по адресу
<http://spbu.ru/science/expert.html>

Ведущий специалист по кадрам



И.В. Гладкая

10.11.2023