

В Совет по защите диссертаций
на соискание ученой степени кандидата наук,
на соискание ученой степени доктора наук 24.1.058.04,
созданный на базе федерального государственного
бюджетного учреждения науки
Института государства и права
Российской академии наук
119019, г. Москва, ул. Знаменка, 10.

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Тимофеевой Ольги Владимировны на тему
«Реализация права на благоприятную окружающую среду при
разработке и утверждении градостроительной документации»,
представленной
на соискание ученой степени кандидата юридических наук по
специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые)
науки**

Предметом диссертационного исследования Тимофеевой Ольги Владимировны стала комплексная междисциплинарная и многоаспектная правовая проблема реализации права на благоприятную окружающую среду при разработке и утверждении градостроительной документации.

Безусловная актуальность избранной темы обусловлена известной недостаточностью современных интегративных теоретических исследований по указанной проблеме, а также практической необходимостью разработки и законодательного закрепления комплексного правового регулирования в сфере реализации права на благоприятную окружающую среду при разработке и утверждении градостроительной документации.

В целом правовое регулирование в обозначенной сфере формируется и развивается преимущественно в нескольких магистральных направлениях – основные тенденции объективируются в экологическом, земельном, градостроительном и санитарно-эпидемиологическом законодательстве – и в настоящее время оно обладает достаточно размытыми характеристиками по причинам: недостаточно разработанного терминологического ряда; очень широкого межотраслевого охвата разнообразных общественных отношений; вариативности политико-правовых тенденций; объемного перечня

нормативных правовых актов, носящего при этом недостаточно системный характер; многообразия правовых институтов и др.

Эколого-правовые требования к качеству окружающей среды в населенных пунктах фиксируются в целом ряде действующих нормативных правовых актов, а также распространяются на самые различные аспекты градостроительной деятельности и находят свое закрепление в градостроительной документации (документации о градостроительном планировании развития территорий и поселений и об их застройке), разрабатываемой в соответствии с экологическими, градостроительными и иными требованиями.

Право на благоприятную окружающую среду, которое трактуется как комплексное, естественное, неотчуждаемое право, реализуемое как индивидуально, так и (преимущественно) коллективно – применительно к специфическим риск-ориентированным, а иногда и неблагоприятным условиям городской среды, приобретает все новые характеристики и требует формирования специальных подходов к его толкованию и обоснованию механизмов его реализации в условиях населенных пунктов, в том числе в контексте расширения его антропогенной направленности.

Сложившиеся в данной сфере доктринальные исследования, а также обширная правоприменительная практика очевидно свидетельствуют о необходимости современного переосмысления политико-правовой концепции нормативного закрепления и толкования объективируемых в градостроительной документации механизмов реализации права на благоприятную окружающую среду в населенных пунктах, как территорий, предназначенных для проживания большого количества людей, а также для размещения объектов различного назначения, в том числе техногенного, социально-культурного, инновационного и др., реально или потенциально способных оказывать воздействие на здоровье человека и окружающую среду.

В этой связи выбор темы диссертационного исследования Тимофеевой О.В. представляется вполне обоснованным.

Представленное автором диссертационное исследование обладает безусловной научной новизной, академическим и практическим потенциалом, и, несомненно, расширяет научные представления о теоретической и прикладной значимости правовой проблематики реализации права на благоприятную окружающую среду при разработке и утверждении градостроительной документации.

Научная новизна работы выражается в том, что Тимофеева О.В выявила проблему необходимости обоснования критериев оценки благоприятности, безопасности и комфортности окружающей среды в населенных пунктах; раскрыла содержательные различия понимания права на благоприятную окружающую среду в экологическом и градостроительном законодательстве, в том числе и как конституционного политико-правового принципа, отражающего публичные интересы общества; выявила возможности эффективной реализации права на благоприятную окружающую среду на этапах разработки и утверждения градостроительной документации.

Впервые на уровне комплексного научного исследования Тимофеевой О.В. была поставлена задача выявления и теоретического обоснования возможностей эффективной реализации права на благоприятную окружающую среду на этапах разработки и утверждения градостроительной документации и выработки научно-практических рекомендаций по совершенствованию градостроительного и экологического законодательства, а также практики его применения. Представляется, что обозначенная автором таким образом цель исследования в целом достигнута, и поставленные задачи решены.

Следует отметить достаточно глубокий анализ правовых проблем, широту поднятых вопросов, в ряде случаев выходящих за пределы обозначенной в названии исследования проблематики, однако представляющих собой весьма интересные научно обоснованные рассуждения. Так, несомненным достоинством работы является разработанная в диссертационном исследовании проблематика объективации информационных гарантий реализации права на благоприятную окружающую среду при разработке и утверждении градостроительной документации.

Кроме того, автором исследованы организационно-правовые и экономические меры обеспечения реализации права на благоприятную окружающую среду при разработке и утверждении градостроительной документации; проблема соблюдения баланса публичных (экологических, экономических, социальных и иных) интересов населения на этапах разработки и утверждения градостроительной документации; возможности усиления общественного контроля за принятием экологически значимых градостроительных решений; а также исследован правовой режим экологической информации на сведения о планируемой к разработке и утверждению градостроительной документации.

Методологический аппарат представленного исследования адекватен поставленным целям и задачам и носит комплексный характер – его основу составляют такие общенаучные методы изучения как описание и анализ, систематизация и типологизация, а также и специальные методы – системный, функциональный и сравнительный. Следует отметить и примененный автором междисциплинарный подход – предметом исследования послужили нормы как экологического, так и градостроительного законодательства и права.

При написании своего исследования автор с достаточной тщательностью исследовала и проанализировала необходимый объем норм российского и международного законодательства, материалов судебной практики, а также современной специальной литературы.

Структура диссертационного исследования Тимофеевой О.В. predetermined поставленными целями и задачами: работа состоит из введения, трех логически взаимосвязанных глав, заключения и списка литературы.

Содержание исследования соответствует заявленной в названии теме.

В автореферате в надлежащей мере отражены структура, содержание и выводы диссертационного исследования.

Представленные автореферат и диссертационное исследование Тимофеевой О.В. являются добросовестно выполненной научно-исследовательской работой, обладающей высокой степенью актуальности и научной новизны.

Исследование носит самостоятельный характер. Авторский подход отличает системность и критичность мышления, грамотная интерпретация выявленных фактов.

Сформулированные автором выводы носят научно обоснованный и достоверный характер.

Результаты исследования Тимофеевой О.В. отражены в 9 опубликованных научных статьях, 7 из которых – в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Следует подчеркнуть практическую ценность выводов и результатов исследования для широкого круга юристов: они могут быть использованы при осуществлении нормотворческой деятельности, в процессах преподавания экологических учебных дисциплин, а также в правоприменительной деятельности.

Вместе с тем, отметим, что в некотором пояснении нуждается сформулированный автором вывод о том, что «в российском градостроительном законодательстве преобладает ограничительный подход к содержанию права на благоприятную окружающую среду (как на среду, отвечающую установленным санитарно-гигиеническим нормативам), не позволяющий обеспечить сбалансированное, устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов» (стр.8). Представляется, что следовало более четко обозначить – в чем именно усматривает автор признаки ограничительного подхода к содержанию права на благоприятную окружающую среду.

Высказанное замечание не влияет на общую положительную оценку представленной работы. Содержание автореферата диссертации Тимофеевой Ольги Владимировны на тему «Реализация права на благоприятную окружающую среду при разработке и утверждении градостроительной документации» дает основание сделать вывод о соответствии диссертации требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 «О порядке присуждения ученых степеней», а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Клюканова Л.Г.
Кандидат юридических наук,
доцент кафедры правовой охраны
окружающей среды Юридического факультета
Санкт-Петербургского
государственного университета

12 сентября 2023г.

ФГБОУВО «Санкт-Петербургский государственный университет»
199034 г. Санкт-Петербург, Университетская набережная д.7/9.
Тел.: +7-812-328-20-00
Сайт: <https://spbu.ru>



Личную подпись Клюкановой Л.Г. заверяю.
Документ подготовлен по личной инициативе.
Текст документа размещен в открытом доступе на сайте СПбГУ по адресу:
<http://spbu.ru/science/expert.html>

5

Ведущий специалист
по кадрам

Аникина О.В.
12.09.2023