

**Заключение по проекту Приказа Министерства науки и высшего образования
Российской Федерации «О внесении изменений в Порядок приема на обучение по
образовательным программам высшего образования – программам
бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры,
утвержденный приказом Министерства науки и высшего образования
Российской Федерации от 21 августа 2020 г. № 1076»**

Как и ранее изданный Министерством науки и высшего образования Российской Федерации Приказ от 26.08.2022 № 814 «О внесении изменений в Порядок приема на обучение по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, утвержденный приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 21 августа 2020 г. № 1076» (замечания Санкт-Петербургского государственного университета к проекту направлены в Министерство науки и высшего образования Российской Федерации письмом от 25.08.2022 № 01/1-33-3315) рассматриваемый проекта Приказа Министерства науки и высшего образования Российской Федерации (далее – Проект) не устраняет выявленные по итогам приемных кампаний 2021 и 2022 годов содержательные недостатки Порядка приема, препятствующие реализации конституционного права граждан на получение образования в том вузе, в котором они хотят и могут обучаться в соответствии со своими реальными способностями, подтвержденными результатами единого государственного экзамена, и не позволяющие провести прием на обучение поступающих, наиболее способных и подготовленных к освоению программ бакалавриата и программ специалитета (в противоречие требованиям части 6 статьи 55 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

В рамках приемной кампании 2022 года на основании Порядка приема зачисление на обучение по программам бакалавриата и специалитета на места за счет бюджетных ассигнований в рамках основного этапа (после зачисления поступающих без вступительных испытаний, поступающих на места в пределах особой квоты, целевой квоты, специальной квоты) проводилось в так называемую одну волну при подаче в образовательную организацию оригинала документа об образовании.

В 2021 году зачисление в рамках основного этапа также проводилось в одну волну, однако в отличие от 2022 года поступающие не представляли оригиналы документов об образовании. Процедура зачисления поступающих в так называемую одну волну создала существенные трудности для поступающих, которые не могли реально оценивать свои шансы на зачисление. Отмена второй волны зачисления создала существенное психологическое напряжение у поступающих и их родителей и фактически означала отсутствие второго шанса у поступающих, единственной возможностью для которых оставалась только договорная основа обучения.

Указанные обстоятельства в 2022 году в значительной степени были усилены положением о подаче оригинала документа об образовании для зачисления, вследствие чего значительное количество поступающих, имевших высокие баллы единого государственного экзамена, не подало в сильные российские вузы оригиналы документов об образовании и заявления о согласии на зачисление из-за опасений не пройти по конкурсу и не поступить на бюджетные места ни в одну образовательную

организацию. Ввиду отсутствия у абитуриентов и их родителей реальной возможности объективно оценить свои шансы на поступление, а также принятия решения по подаче оригинала аттестата и согласия на зачисление в состоянии практически полной неопределенности, процедура поступления с неизбежностью заставила поступающих либо существенно рисковать, либо поступать в менее интересные для них вузы. При этом позволить себе риск имели возможность в основном те поступающие и их родители, которые могли в случае непоступления на бюджетную основу оплатить обучение, поскольку при поступлении в одну волну второго шанса у абитуриента нет.

Принимая во внимание вышеизложенное, а также с учетом рекомендаций Комиссии Генерального совета Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» по образованию и науке (протокол от 02.12.2022 № 11-ПР/К) необходимо дополнить Проект для внесения в Порядок приема изменений в целях организации в 2023 году зачисления поступающих на обучение по программам бакалавриата и специалитета на места за счет бюджетных ассигнований на основном этапе зачисления в две волны (на 80 % и 20 % мест соответственно). Положение о подаче в образовательную организацию оригинала документа об образовании следует исключить, заменив его указанием на проставление отметки о подаче оригинала (о согласии на зачисление) в Суперсервисе «Поступление в вуз онлайн» Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) (далее – ЕПГУ), что будет являться единственным способом подтверждения готовности обучаться по конкретной программе и механизмом, позволяющим исключить одновременное зачисление в несколько образовательных организаций. Кроме того, Порядок приема должен предусматривать, начиная с 2024 года, подачу заявления о приеме только посредством ЕПГУ и зачисление поступающих в рамках одной «динамической» волны с определением поступающими на этапе подачи заявления о приеме приоритетов между различными программами (конкурсами) различных образовательных организаций в рамках единой системы (иерархии) приоритетов, а также с установлением фиксированного срока для выставления на ЕПГУ отметки о подаче оригинала документа об образовании при том, что течение срока начинается с момента уведомления поступающего посредством ЕПГУ о прохождении по конкретному конкурсу.

Необходимо также отметить, что в соответствии с Проектом пункт 97.5 Порядка приема предлагается изложить в следующей редакции: «Информация о лицах, поступающих на места в пределах отдельной квоты, размещаемая организацией высшего образования на официальном сайте и (или) размещаемая на ЕПГУ (списки лиц, подавших документы, сведения о результатах вступительных испытаний, конкурсные списки, сведения о зачислении на обучение, иная информация, размещаемая на официальном сайте и (или) на ЕПГУ), формируется с указанием уникального кода, присвоенного поступающему, без указания фамилии, имени, отчества (при наличии) поступающих, а также без указания страхового номера индивидуального лицевого счета».

Образовательные организации не имеют возможности самостоятельно обеспечить отображение сведений на ЕПГУ в указанном формате ввиду того, что ими администрирование ЕПГУ не осуществляется. Таким образом, в Положении о функционировании Суперсервиса «Поступление в вуз онлайн» в рамках приемной

кампании 2023/24 учебного года, которое должно быть утверждено Правительством Российской Федерации, следует указать соответствующие правила (особенности) отображения на ЕПГУ сведений о поступлении лиц на места в пределах отдельной квоты с возложением на Минобрнауки России и Минцифры России обязанности обеспечить соблюдение таких правил. С учетом указанных особенностей в Постановлении Правительства Российской Федерации необходимо также определить, должны ли образовательные организации передавать в ЕПГУ информацию о страховых номерах индивидуальных лицевых счетов поступающих на места в пределах отдельной квоты.