

Экз. № _____

Правительство Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

УДК 34; 113

Коды ГРНТИ: 10; 04

УТВЕРЖДАЮ

И.о. проректора по научной работе

А.С. Ярмош

« ____ » _____ 2021 г.

Аннотация

к итоговому аналитическому отчету

по Государственному контракту № 0172200010321000004

на оказание услуг по проведению аналитического исследования по теме:
«Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности
в Санкт-Петербурге в 2021 году»

Руководитель ЭАИ

к.с.н., доцент кафедры экономической
социологии
О.А.Никифорова

Санкт-Петербург

2021

Актуальность настоящего экспертно-аналитического исследования обусловлена необходимостью экспертного изучения перспектив и возможностей улучшения делового и инвестиционного климата в Санкт-Петербурге, что в условиях последствий воздействия эпидемиологической обстановки на бизнес становится стратегической государственной и общественно значимой задачей. В процессе исследования был сформирован ранжированный перечень факторов, негативно влияющих на условия предпринимательской деятельности в Санкт-Петербурге. Результатом исследования стала формулировка рекомендаций и предложений:

- исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга по разрешению системных проблем и преодолению факторов, ограничивающих развитие предпринимательской деятельности в городе, а также по принятию мер государственной поддержки бизнеса в целях преодоления последствий введения ограничений, связанных с новой коронавирусной инфекцией COVID – 19;
- федеральным государственным органам по разрешению системных проблем и преодолению факторов, препятствующих развитию бизнеса в Санкт-Петербурге, а также по принятию мер государственной поддержки предпринимательства в целях преодоления последствий противэпидемических ограничений, связанных с новой коронавирусной инфекцией COVID – 19.

Для этого в рамках настоящего исследования проведены:

- **анализ статистической информации**, содержащей основные показатели, характеризующие состояние предпринимательства в Санкт-Петербурге,
- **социологическое исследование** (опрос субъектов предпринимательской деятельности, анализ результатов опроса),
- **оценка актуальных системных проблем, препятствующих развитию предпринимательства в Санкт-Петербурге,**

Фундамент настоящего экспертно-аналитического исследования составили:

- научно-методическая база, основанная на современных научных представлениях о теории и практике государственного (муниципального) управления (lean government, управление проектами и др.),
- эмпирическая база исследования, состоящая из практических примеров (кейсов) реализации государственных (муниципальных) функций (услуг), связанных с реализацией инвестиционных проектов; результатов социологического исследования; индивидуальных и коллективных обращений и жалоб предпринимателей,

поступивших к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге; материалов конференций, семинаров, деловых встреч и «круглых столов», а также ежегодных Публичных слушаний по проблемам, препятствующим развитию предпринимательства в городе; публикации в средствах массовой информации и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

АНАЛИЗ СТАТИСТИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ, СОДЕРЖАЩЕЙ ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИЕ СОСТОЯНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ

В рамках анализа статистических данных, отражающих состояние предпринимательской среды и инвестиционного климата в Санкт-Петербурге, обнаружилась тенденции к стабилизации в 2021 г. основных показателей экономической активности после периода резкого спада в 2020 г., вызванного распространением новой коронавирусной инфекции и введенными на ее фоне ограничениями. Наибольший рост наблюдался в производстве бумаги и бумажных изделий, текстильных изделий и изделий из кожи. Сокращение промышленного производства продолжается в производстве электрического оборудования, готовых металлических изделий (кроме машин и оборудования), в производстве химических веществ и химических продуктов, что является негативной тенденцией, свидетельствующей о том, что кризис еще не преодолен.

В 2021 году оборот организаций по всем видам экономической деятельности, кроме добычи полезных ископаемых, существенно возрос (за 11 месяцев 2021 года оборот организаций в 1,5 раза превысил показатели аналогичного периода предыдущего года). Это позволило не только компенсировать спад, произошедший в 2020 г., когда оборот предприятий обрабатывающей промышленности сократился и составил 92,8% от оборота 2019 года, но и обеспечить умеренный рост по сравнению с показателем 2019 года. Положительной тенденцией стал рост объема услуг в сфере телекоммуникаций (на 5,6%) в связи с переходом на дистанционный режим работы.

Снижение оборота организаций наблюдается только в добывающей промышленности (91,4% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года), в государственном управлении и обеспечении военной безопасности и в социальном обеспечении (73,5% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года)¹.

Анализ динамики инвестиций в основной капитал в 2021 году (по данным за январь-сентябрь) показал увеличение объема инвестиций на 6,8% по сравнению с

¹ По данным за 9 месяцев 2021 г.

аналогичным периодом предыдущего года. Наиболее существенный рост наблюдался на промышленных предприятиях (в сфере добычи полезных ископаемых – в 2,2 раза, в обрабатывающих производствах – в 1,6 раза). Можно отметить, что в 2021 году было преодолено наблюдавшееся в предыдущие годы сокращение инвестиций в основной капитал предприятий обрабатывающих производств и строительства.

Проблемой 2020 и 2021 годов стал резкий рост безработицы и снижение доходов населения. Наибольший рост числа незанятых наблюдался в марте–июле 2020 года, что было связано с ограничением деятельности предприятий в связи с эпидемией коронавирусной инфекции. Во второй половине 2020 года и в 2021 году ситуация с занятостью постепенно начала улучшаться, однако уровень неработающих остается вдвое выше уровня января–февраля 2020 года (около 40 тыс. чел. в сентябре 2021 г. по сравнению с 20 тыс. чел. на начало 2020 года).

В период пандемии 2020 и 2021 годов показатели развития малого и среднего бизнеса в Санкт-Петербурге ухудшились вследствие действия ограничительных мер, направленных на сдерживание распространения коронавирусной инфекции. Частичная либо полная приостановка деятельности субъектов малого предпринимательства повлекла за собой закрытие большого количества предприятий, ликвидацию значительного количества рабочих мест. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства в Санкт-Петербурге, сведения о которых содержатся в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства², на 10 января 2022 года составило 354 201. За период с 10 января 2021 года по 10 января 2022 года количество субъектов малого и среднего предпринимательства в Санкт-Петербурге увеличилось на 3,3%, что немного превышает общероссийские показатели (3,2%). Это более благоприятная тенденция, чем наблюдалась годом ранее, в первый год пандемии, когда с 10 января 2020 года по 10 января 2021 года количество субъектов малого и среднего предпринимательства в Санкт-Петербурге сократилось на 4,7% (в целом по Российской Федерации снижение составило 3,9%).

Из общего количества субъектов МСП, зарегистрированных в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, в 2021 году на 6 206 единиц (или на 3,3%) уменьшилось количество юридических лиц. По сравнению с 2020 годом ситуация улучшилась, так как в 2020 году сокращение юридических лиц по сравнению с предыдущим годом составило 24 621 единицу (11,5%). Количество индивидуальных предпринимателей в 2021 году увеличилось на 17 481 единицу (11,2%), в то время как в

² Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (ФНС России). URL: <https://rmsp.nalog.ru/statistics.html?statDate=10.01.2022&level=0&fo=2&ssrf=78>.

2020 году – на 7 410 единиц (5,0%). В целом, в 2021 году наблюдалась тенденция сокращения юридических лиц и роста числа индивидуальных предпринимателей, но в 2021 году по сравнению с предыдущим годом ситуация оказалась более благополучной, что свидетельствует о постепенной адаптации бизнеса к условиям пандемии. При этом тенденция сокращения числа юридических лиц и роста числа индивидуальных предпринимателей наблюдалась и в предыдущие годы. Сокращение числа юридических лиц компенсировалось ростом числа индивидуальных предпринимателей. Но все же, несмотря на положительную тенденцию второй половины 2021 года, количество субъектов предпринимательства ещё не вернулось к допандемийному уровню.

В 2021 году среднесписочная численность работников, занятых у субъектов МСП, являющихся юридическими лицами, уменьшилась по сравнению с предыдущим годом на 6,3% (у микропредприятий – на 10,6%, у малых предприятий – на 4,2%, у средних предприятий выросла на 4,8%). Среднесписочная численность работников, занятых у субъектов МСП, являющихся индивидуальными предпринимателями, в 2021 году уменьшилась по сравнению с предыдущим годом на 2,7% (у микропредприятий – на 3,2%, у малых предприятий уменьшилась на 0,9%, у средних предприятий уменьшилась на 35,1%).

Сравнение тенденций изменения числа малых и средних предприятий (рост на 3,3%) и численности занятых на таких предприятиях (уменьшение на 6,4%) в 2021 году свидетельствует о том, что не всем предприятиям МСП, несмотря на принятые на федеральном и региональном уровне меры поддержки, удалось сохранить численность занятых. В 2020 году наблюдалась обратная тенденция – сокращение числа предприятий-субъектов малого и среднего предпринимательства (на 4,7%) и рост численности занятых на предприятиях, относящихся к данной категории (на 1,7%).

В 2021 году была продолжена государственная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства. Количество субъектов МСП — получателей поддержки в Санкт-Петербурге составило 81 976, размер оказанной поддержки достиг показателя в 69 018 млн. рублей. В 2021 году из общего количества получателей поддержки юридические лица составили 51,0%, индивидуальные предприниматели – 48,8%, физические лица, применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» – 0,19%. В 2021 году количество фактов поддержки увеличилось по сравнению с 2020 годом на 23,1%, количество получателей поддержки увеличилось на 15,5%, размер оказанной поддержки вырос более чем на треть. Основными формами поддержки МСП по данным Единого реестра субъектов малого и

среднего предпринимательства в 2021 году были следующие: финансовая, информационная, образовательная, консультационная, имущественная, инновационная.

Действие негативных социально-экономических тенденций, обусловленных пандемией, в 2021 году распространялось на всю территорию Российской Федерации, что оказало объективное влияние на состояние предпринимательской среды и инвестиционный климат в Санкт-Петербурге. На заседании федеральной Правительственной комиссии по вопросам развития малого и среднего предпринимательства 1 декабря 2021 года³ было отмечено, что в 2021 году в большинстве регионов РФ увеличилось число субъектов МСП и наблюдался рост занятости, обусловленный мерами поддержки предпринимателей со стороны государства. Отставание динамики занятости на предприятиях МСП Санкт-Петербурга от среднероссийского уровня свидетельствуют о наличии проблем в регулировании условий предпринимательской деятельности. В частности, результаты Круглого стола по проблемам малого и среднего бизнеса, который ежегодно проходит по инициативе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге, указывают на высокую степень актуальности целого ряда таких проблем. В их числе долгий срок и высокая стоимость подключения к электросетям (бизнес в течение этого времени платит городу за аренду, не имея прибыли), сложности с размещением нестационарных торговых объектов и другие проблемы, обусловленные отсутствием согласованного регулирования условий деятельности малого и среднего бизнеса со стороны комитетов Правительства Санкт-Петербурга.

Больше полутора месяцев бизнес ждал от Правительства Санкт-Петербурга очередных мер поддержки после нерабочих дней в ноябре и введённых эпидемиологических ограничений. При этом в городе за девять дней локдауна (с 30 октября по 7 ноября) под ограничения попали 39,5 тыс. предпринимателей из 29 отраслей⁴. Четвёртый пакет поддерживающих мер был подписан губернатором Санкт-Петербурга только 20 декабря 2021 года⁵. В пакете предусмотрены меры по финансовой и

3

⁴ В Петербурге принят четвертый пакет мер поддержки бизнеса. URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/72618.html>

⁵ План дополнительных мероприятий (действий) («четвертый пакет мер поддержки») по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в связи с ухудшением ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

кредитной поддержке, по сокращению расходов в виде арендной платы, по снижению нагрузки на бизнес в части коммунальных услуг, по снижению налоговой нагрузки и по поддержке резидентов особой экономической зоны.

СОЦИОЛОГИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ УСЛОВИЙ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ

В результате социологического исследования были сформулированы следующие выводы, корреспондирующие с результатами статистического анализа. Прежде всего, наблюдается медленное восстановление экономических показателей предприятий Санкт-Петербурга после стрессовых коронавирусных ограничений 2020 года. В 2021 году у 25.9% предпринимателей обнаружена положительная динамика роста показателей производства, что более чем в 2 раза превосходит показатели прошлого года. По сравнению с предыдущим 2020 годом темпы падения объемов производства сократились более чем на треть. Оценка бизнесом собственного финансового состояния за прошедший год существенно не изменилась. В среднем, по мнению большинства из респондентов, его можно описать как относительно устойчивое, когда средств хватает на поддержание текущей деятельности, но не на развитие. В целом показатели производственной динамики предприятий Санкт-Петербурга по-прежнему свидетельствуют о кризисном состоянии, но вышли на «допандемийный» уровень, что означает некоторую тенденцию к стабилизации.

За 2021 год на петербургских предприятиях более чем на треть вырос дефицит кадров. Увеличился спрос на специалистов всех уровней и видов квалификации. В наибольшей степени бизнес ощущает дефицит квалифицированных рабочих и кадров среднего уровня квалификации. Кроме того, некоторые опрошенные предприниматели отмечали, что дефицит кадров существует из-за нехватки средств на оплату труда, в связи с чем многие специалисты работают «в тень».

Оценка угроз и рисков для бизнеса актуализировала регулятивные вопросы экономической политики государства в условиях кризиса (налоги и акцизы, повышение тарифов), когда вместо снижения налогового бремени и сборов, напротив, усиливается фискальное давление. Растут процентные ставки по кредитам в коммерческих банках. К указанным финансовым рискам добавляются риски, связанные с неблагоприятными условиями ведения экономической деятельности, в частности, с внешними санкциями, с пандемией и связанными с ней ограничениями. Важно отметить, что предприниматели

значительно больше за последний год стали отмечать как угрозу противоэпидемические ограничения со стороны государства. Выделяются и проблемы, связанные с контрольно-надзорной деятельностью, с административными барьерами, с ужесточением контроля и увеличением штрафов, с необоснованными уголовными преследованиями. Если сравнивать ситуацию угроз и рисков в разрезе типов предприятий, то можно выделить такую закономерность, что малый бизнес острее всего реагирует на общую ситуацию в экономике и на введение ограничительных антиковидных мер.

В результате опроса выяснилось, что наиболее доступными ресурсными возможностями в Санкт-Петербурге являются получение лицензий, сертификатов, получение краткосрочных кредитных ресурсов в банках, подключение к водоснабжению, канализации и энергоснабжению. В то же время к труднодоступным видам ресурсов предприниматели отнесли участие в государственных закупках в Санкт-Петербурге, получение финансовых ресурсов из государственных программ Санкт-Петербурга, аренду и выкуп земельных участков. Как свидетельствуют данные опроса, многие предприниматели (43,3%) потенциально не отказались бы участвовать в заявках на получение финансовых ресурсов из государственных программ Санкт-Петербурга для поддержки развития предпринимательства, но оценивают возможность успешного выполнения таких заявок крайне низко. Почти половина из них говорит, что это не просто затруднительно, а крайне сложно или почти невозможно.

Результаты опроса свидетельствуют, что присутствие теневого бизнеса как нелегального конкурента ощущают более трети предпринимателей. Из тех легальных предпринимателей, кто ответил, что теневой бизнес мешает их деятельности, большая часть возмущена тем, что «теневые» платят «серые» заработные платы и тем самым привлекают работников, которые имеют более высокий личный доход в связи с экономией на налогах. Помимо того, предприниматели, ведущие легальную деятельность, недовольны тем, что теневой бизнес осуществляет нечестную конкуренцию с «выманиванием» клиентов более привлекательными ценами. Упомянутые факторы обуславливают ряд рисков, существенно снижающих организационную и финансовую устойчивость предприятий и подрывающих возможности для развития.

Общая доля опрошенных предпринимателей, указавших на возникновение проблем в сфере контрольно-надзорной деятельности, составила 12,6%, что больше, чем в 2020 году (8,0%). Наиболее проблемными сферами контрольно-надзорной деятельности в 2021 году стали: налогообложение, транспорт, сфера кредитования, регулирование торговой деятельности (в том числе во внешнеторговом обороте), сертификация, лицензирование, техническое регулирование, а также исполнение судебных решений. Общая

закономерность по количеству проверок предприятий заключается в том, что крупные хозяйственные субъекты чаще других подвергаются проверкам, в том числе повторным. Вместе с тем, доля тех, кто подвергся проверкам в 2021 году, выше в категории малых предприятий (39,5%). Доля малых предприятий, подвергшихся проверкам за последний год, по сравнению с данными 2020 года, возросла на 6,2%. В целом, проблемы возникли у 16,4 предприятий, подвергшихся проверкам. В 6,2% случаев в результате проверок в рамках контрольно-надзорной деятельности у предприятий возникали серьезные проблемы. По сравнению с 2020 годом недовольство бизнеса организацией и результатами проверок существенно возросло. Так, более чем в два раза возросло количество зафиксированных в результате опроса случаев недовольства требованиями избыточного характера, «заказным» характером проверок, изъятием документов и компьютерной техники, коррупционной составляющей, необоснованным проведением административных расследований. По этим и другим существенно возросшим показателям можно судить о серьезно увеличившемся давлении на бизнес со стороны контрольных органов, усилении коррупции, а также об общем ухудшении социально-психологического климата в бизнес-среде.

Согласно опросу, 21,3% предприятий было отнесено к отраслям, наиболее пострадавшим из-за пандемии коронавируса. В тоже время некоторые предприниматели жаловались на то, что их вид деятельности не был включен в перечень тех, кому положена поддержка от государства, хотя они понесли серьёзные потери из-за пандемии. В 2021 году довольно чувствительными для петербургских предпринимателей оказались последствия ограничений на доступ покупателей, необходимость выполнения специальных санитарно-эпидемиологических требований и введение системы QR-кодов по итогам вакцинации. Так, 31% опрошенных предпринимателей заявили, что их бизнес пострадал от введения QR-кодов для сотрудников и клиентов. С этим связаны такие ограничительные меры, как посещение точек общепита, массовых культурно-зрелищных мероприятий только при наличии QR-кодов, ограничение численности посетителей и др. Касаются эти меры и ряда других сфер, к которым относятся образование, медицина, транспорт, некоторые виды производства. При этом 6,8% предпринимателей заявили, что пострадали от этих мер в значительной степени.

По результатам опроса предпринимателей выяснилось, что в настоящее время федеральные меры поддержки пользуются большим спросом, чем региональные и получают более высокую оценку со стороны бизнеса. Наблюдается системная непроработанность региональных мер поддержки бизнеса в Санкт-Петербурге. Проблему вызывает также то, что малый бизнес в процентном отношении меньше пользуется

государственными мерами поддержки. Это может быть связано с рядом причин, в числе которых бюрократические препоны и пренебрежительное отношение чиновников к проблемам малого бизнеса, слабая информированность, недостаточные гарантии в случае рисков и др.

В среднем, о текущих мерах поддержки предпринимателей со стороны государства извещены около трети респондентов, что можно оценить как невысокий уровень их информированности о способах поддержания экономической активности в условиях пандемии. Наиболее популярной мерой, которая была распространена более чем на 10% предпринимателей, стал мораторий на плановые проверки малого бизнеса. Это еще раз подтверждает актуальность решения задачи по уменьшению давления контрольно-надзорной деятельности на бизнес в ближайшие годы.

Наиболее востребованными мерами поддержки для предпринимателей являются имущественные меры и прямое финансирование, а также консультационные услуги для бизнеса. В новых реалиях ведения хозяйственной деятельности пятая часть всех опрошенных заинтересованы в предоставлении обучающих программ от государства. Самая низкая востребованность отмечена в создании бизнес-инкубаторов, инновационно-промышленных парков и технопарков.

АКТУАЛЬНЫЕ СИСТЕМНЫЕ ПРОБЛЕМЫ, ПРЕПЯТСТВУЮЩИЕ РАЗВИТИЮ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ ПО ИТОГАМ 2021 ГОДА

Рассмотренные в рамках настоящего исследования проблемы являются традиционно актуальными как для Российской Федерации в целом, так и для Санкт-Петербурга. Это следует из ежегодных докладов Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге, Реестра системных проблем российского бизнеса, из обращений предпринимателей, поступающих в ходе круглых столов, общественных слушаний, из данных социологического опроса, проведенного в ходе настоящего исследования, и из других источников.

Анализ статистической информации о количестве обращений, поступивших от предпринимателей к Уполномоченному по защите прав потребителей в Санкт-Петербурге, показывает, что значимую долю составляют обращения по трем основным группам проблем. Во-первых, предпринимателей беспокоят нарушения их прав в уголовно-правовой сфере. Во-вторых, бизнесменов волнует повышение налоговых отчислений и практика взаимодействия с налоговыми органами. В-третьих, особую актуальность для

предпринимателей имеют вопросы, связанные с введением в коммерческих оборот и с целевым использованием земельных участков, находящихся в государственной собственности Санкт-Петербурга, или территорий, государственная собственность на которые не разграничена. Из 545 обращений, поступивших к Уполномоченному, трем названным проблемным сюжетам посвящено соответственно 74, 62 и 87.

Равным образом, проблемы предпринимателей, связанные с введением ограничительных мер, направленных на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции, возникают из-за противоречий между противоэпидемическими санитарными мерами. К таким противоречиям можно отнести ограничение во времени работы объектов развлекательной инфраструктуры и одновременное требование о наличии QR-кодов у посетителей. Также многих предпринимателей беспокоит невозможность получения мер государственной поддержки в связи с применением формального подхода при определении пострадавших субъектов предпринимательства исключительно по коду основного вида деятельности, установленному Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД 2021).

Благодаря социологическому исследованию (основные результаты которого представлены в разделе 2 настоящего отчета), посредством анализа индивидуальных и коллективных обращений и жалоб предпринимателей, поступивших к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге, а также путем изучения материалов ежегодных Публичных слушаний по проблемам, препятствующим развитию предпринимательства, авторам настоящего отчета удалось выявить системные проблемы, с которыми предприниматели столкнулись в 2021 году. Одна из серьезных проблем связана с переводом корпоративных и иных гражданско-правовых конфликтов в уголовную сферу, с частым отсутствием учета со стороны правоохранительных органов специфики правового регулирования процедур уголовного преследования за экономические преступления, в частности, с необоснованным избранием мер пресечения и изъятием вещественных доказательств. Также петербургских бизнесменов интересуют гарантии соблюдения прав предпринимателей и снижение административного давления на бизнес.

Одновременно в рамках данного исследования освещены частные вопросы, такие как организационно-правовые сложности размещения нестационарных торговых объектов (НТО) на земельных участках, находящихся в государственной собственности Санкт-Петербурга, и вопросы энергоснабжения коммерческих объектов.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

В результате настоящего исследования были проанализированы традиционные и обнаружены новые системные проблемы, препятствующие развитию предпринимательства в Санкт-Петербурге. В их числе стратегически важной является проблема повышения инвестиционной привлекательности региона и развития инновационной деятельности, так как Петербург традиционно является центром инноваций и наукоемких технологий в России.

Кроме анализа экономической статистики и социологического исследования был проведен анализ информации о количестве поступивших от предпринимателей обращений к Уполномоченному по защите прав потребителей в Санкт-Петербурге за 9 месяцев 2021. Этот анализ актуализировал следующие проблемы: нарушение прав предпринимателей в уголовно-правовой сфере, повышение налоговых отчислений и взаимодействие с налоговыми органами, введение в коммерческих оборот и целевое использование земельных участков, находящихся в государственной собственности Санкт-Петербурга, или территорий, государственная собственность на которые не разграничена.

Проблемы предпринимателей, возникшие в связи с введением ограничительных мер, направленных на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции, включают взаимные противоречия между разными противозидемическими санитарными мерами. Одна из серьезных системных проблем связана с переводом корпоративных и иных гражданско-правовых конфликтов в уголовную сферу, с частым отсутствием учета со стороны правоохранительных органов специфики правового регулирования процедур уголовного преследования за экономические преступления, в частности, с необоснованным избранием мер пресечения и изъятием вещественных доказательств. Также петербургских бизнесменов интересуют гарантии соблюдения прав предпринимателей и снижение административного давления на бизнес.

По результатам настоящего междисциплинарного экспертно-аналитического исследования сформировано два перечня проблем, имеющих особую актуальность для петербургских предпринимателей. Перечни представлены в отдельных таблицах. Первая из них описывает проблемы, вызванные последствиями пандемии с которыми петербургские предприниматели столкнулись в 2021 году. Во второй таблице суммированы текущие проблемы, которые ограничивали развитие бизнеса в Санкт-Петербурге в 2021 году. Кроме формулировок значимых проблем, подтвержденных

экономической статистикой, данными социологического исследования и правоприменительной практики, в таблицах содержатся адресные рекомендации и предложения по разрешению системных проблем и преодолению факторов, препятствующих развитию бизнеса в Санкт-Петербурге.