

Заключение

1. В настоящее время вопросы стипендиального обеспечения регламентируются, в частности:

- Типовым положением о стипендиальном обеспечении и других формах материальной поддержки учащихся федеральных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования, студентов федеральных государственных образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, аспирантов и докторантов, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2001 №487 (далее – Типовое положение);

- постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2011 №945 «О порядке совершенствования стипендиального обеспечения обучающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях профессионального образования»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2012 №679 «О повышении стипендий нуждающимся студентам первого и второго курсов федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета по программам бакалавриата и программам подготовки специалиста и имеющим оценки успеваемости "хорошо" и "отлично"».

При этом Порядок регламентирует вопросы, являющиеся предметом регулирования вышеуказанных постановлений Правительства Российской Федерации.

В связи с этим представляется, что в случае, если Порядок призван заменить данные постановления, в день вступления его в силу должны утратить силу указанные постановления Правительства Российской Федерации.

Кроме того, Типовое положение, помимо оснований назначения государственных стипендий, регламентировало предоставление материальной поддержки обучающимся (Раздел V), назначение именных стипендий (Раздел III).

Порядок же в принципе не регулирует данные вопросы, хотя Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусматривает, что «профессиональным образовательным организациям и образовательным организациям высшего образования, осуществляющим оказание государственных услуг в сфере образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, выделяются средства на оказание материальной поддержки нуждающимся студентам в размере двадцати пяти процентов предусматриваемого им размера стипендиального фонда... Материальная поддержка обучающимся выплачивается в размерах и в порядке, которые определяются локальными нормативными актами, принимаемыми с учетом мнения советов обучающихся и представительных органов обучающихся» (часть 15 статьи 36), а также предусматривает такой вид стипендий как именные стипендии (подпункт 5 части 2 статьи 36).

2. В соответствии с пунктом 3 Порядка «размеры государственной академической стипендии студентам, государственной социальной стипендии студентам, государственной стипендии аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам, определяемые организацией, не могут быть меньше нормативов, установленных Правительством Российской Федерации по каждому уровню профессионального образования и категориям обучающихся с учетом уровня инфляции».

Вместе с тем проект постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении нормативов для формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета» не устанавливает норматива по отношению к государственной социальной стипендии.

Кроме того, пункт 7 Порядка говорит о том, что «размер государственной социальной стипендии определяется организацией самостоятельно, но не может быть меньше полуторакратного размера стипендии, установленного законодательством

Российской Федерации для учреждения соответствующего уровня профессионального образования», т.е. размер государственной социальной стипендии определяется исходя из размера государственной академической стипендии, а не напрямую из норматива.

3. В пункте 5 Порядка говорится о том, что порядок распределения стипендиального фонда, назначения государственной академической и государственной социальной стипендий разрабатывается организацией самостоятельно и **согласовывается** с выборным органом первичной профсоюзной организации обучающихся (при его наличии). Данная норма противоречит части 3 статьи 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», согласно которой «при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников образовательной организации, **учитывается** мнение советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся». Но вместо учета мнения, в пункте 5 Порядка идет речь о **согласовании** порядка распределения стипендиального фонда и назначения стипендий с профсоюзом и советом обучающихся, что существенно ограничивает гарантированную законом самостоятельность организации, осуществляющей образовательную деятельность, при разработке и принятии локальных нормативных актов (пункт 1 части 3 статьи 28 и части 1-2 статьи 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации »).

4. В соответствии с пунктом 7 Порядка «размер государственной социальной стипендии определяется организацией самостоятельно, но не может быть меньше полуторакратного размера **стипендии, установленного законодательством Российской Федерации** для учреждения соответствующего уровня профессионального образования».

Вместе с тем, во-первых, неясно о размере какой стипендии идёт речь (скорее всего, это государственная академическая стипендия), во-вторых, размер государственной академической стипендии законодательством не устанавливается (законодательно определяется лишь норматив, а размер стипендии определяется образовательной организацией самостоятельно), следовательно, из данной нормы остаётся неясным порядок определения размера государственной социальной стипендии, а именно: определяется ли он по отношению к установленному образовательной организацией размеру государственной академической стипендии или же по отношению к нормативу государственной академической стипендии, установленному Правительством Российской Федерации.

5. В соответствии с пунктом 9 Порядка «**стипендиальное обеспечение обучающихся может также осуществляться за счет средств от приносящей доход деятельности организации** в порядке, установленном уставом организации».

Вместе с тем выплата государственных стипендий является **публичным обязательством**, т.е. обусловленным законом **расходным обязательством публично-правового образования** перед физическим лицом, подлежащим исполнению в установленном соответствующим законом размере или имеющим установленный указанным законом порядок его определения (расчета, индексации) (статья 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации), а, следовательно, его исполнение за счёт средств от приносящей доход деятельности образовательной организации невозможно.

При этом часть 16 статьи 36 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» говорит о том, что «организации, осуществляющие образовательную деятельность, вправе устанавливать за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности, различные **виды материальной поддержки** обучающихся», таким образом, в пункт 9 Проекта необходимо внести соответствующие изменения.

6. Пункт 11 устанавливает, что «государственная академическая стипендия назначается студентам, имеющим по итогам промежуточной аттестации оценки «отлично», или «хорошо» и «отлично», или «хорошо»».

Вместе с тем остаётся неясным, во-первых, вопрос о том, должны ли быть соответствующие оценки получены с первого раза или же и при получении данных оценок на аттестационной комиссии, т.е. на третий раз (два раза по этому предмету были двойки), студент будет обладать правом на получение государственной академической стипендии.

Во-вторых, ничего не говорится о зачётах, т.е. может ли претендовать на получение государственной академической стипендии студент, имеющий оценку «незачтено» или имевший передачи зачётов. При этом необходимо обратить внимание на тот факт, что вопрос о зачётах и передачах применительно к основаниям назначения повышенной государственной академической стипендии Порядком регламентирован – «в случае наличия академической задолженности или передачи экзамена (зачета) по неуважительной причине в течение двух следующих друг за другом семестров, предшествующих назначению стипендии, повышенная стипендия за особые достижения **не назначается**» (пункт 26).

7. Пункт 20 Порядка устанавливает, что «выплата **государственной академической стипендии** студентам, государственной социальной стипендии студентам, государственной стипендии аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам, стипендии слушателям подготовительных отделений **прекращается с первого числа месяца, следующего за месяцем издания приказа об отчислении обучающегося**».

Вместе с тем, поскольку государственная академическая стипендия назначается «в зависимости от успехов в учебе» (пункт 11 Порядка), представляется очевидным, что прекращаться выплата данной стипендии может и в связи с неуспешным прохождением промежуточной аттестации (например, получением оценки «удовлетворительно»), а не только в связи с отчислением.

Кроме того, необходимо учитывать, что порядок не устанавливает временного периода, на который должна назначаться государственная академическая стипендия. Данный вопрос приобретает особое значение в связи с переходом на компетентностно-ориентированные учебные планы, поскольку они предусматривают только дату контроля выполнения учебного плана, а, следовательно, период промежуточной аттестации в привычном по дисциплинарно-ориентированным планам смысле утрачивает своё значение.

В связи с этим представляется необходимым прямо указать, на какой период назначается государственная академическая стипендия, а именно: до следующей даты контроля выполнения учебного плана или же до получения первой неудовлетворительной оценки.

8. В соответствии с пунктом 21 Порядка «**выплата государственной социальной стипендии приостанавливается** при наличии у обучающегося задолженности по результатам экзаменационной сессии и возобновляется после ее ликвидации с момента приостановления выплаты указанной стипендии, а также **с первого числа месяца, следующего за месяцем прекращения действия справки** для получения государственной социальной помощи, по которой стипендия была назначена и возобновляется в этом случае с месяца, в котором была выдана справка для получения государственной социальной помощи».

Вместе с тем сам Порядок говорит о том, что государственная социальная стипендия назначается с даты предоставления справки. Представляется неправильным говорить о приостановлении выплаты в данном случае, поскольку предоставление новой справки влечёт проведение проверки, проведение заседания стипендиальной комиссии и назначение стипендии. Поэтому прекращение срока действия справки является основанием прекращения, а не приостановления, выплаты государственной социальной стипендии.

9. Пункт 22 Порядка устанавливает, что «студентам, обучающимся по образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата,

специалитета и магистратуры, получающим государственную академическую стипендию, может назначаться повышенная государственная академическая стипендия».

При этом Порядок не отвечает на вопрос о том, назначается ли повышенная государственная академическая стипендия студенту с учётом уже получаемой им государственной академической стипендии или же назначается дополнительно без её учёта (т.е. если студент получает академическую стипендию 1272 руб. и в ходе конкурса получит право на повышенную стипендию в размере 10 000 руб., то должны ли ему назначить 8 728 руб. разницы или же должны назначить все 10 000 руб.).

10. В соответствии с пунктом 29 Порядка «студентам первого и второго курсов, обучающимся по очной форме за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета по программам бакалавриата и специалитета, имеющим оценки успеваемости «отлично», или «хорошо» и «отлично», или «хорошо» и отнесенным к категории нуждающихся, в соответствии с указанными ниже критериями, выплачивается **повышенная государственная социальная стипендия или повышенная государственная академическая стипендия, сумма размеров которых должна составлять не менее установленной Правительством Российской Федерации величины прожиточного минимума**».

Представляется, что в приведённом варианте норма является абсолютно бессмысленной, понять то, каким образом она должна быть реализована, невозможно.

Во-первых, нуждающиеся студенты 1 и 2 курсов могут получить повышенную государственную академическую стипендию только в том случае, если они соответствуют критериям для получения данной стипендии (пункт 27 Порядка), формулировка же пункта 29 позволяет сделать вывод о том, что им устанавливается исключение для нуждающихся студентов, что, в принципе, приводит к смешению повышенной академической и повышенной социальной стипендий.

Во-вторых, если студентам назначается или повышенная академическая стипендия, или повышенная социальная стипендия, то каким образом возможна реализация нормы – **«сумма размеров которых должна составлять не менее установленной Правительством Российской Федерации величины прожиточного минимума»**.

В-третьих, применительно к повышенной социальной стипендии необходимо учитывать, что постановление Правительства Российской Федерации от 02.07.2012 №679 закрепляет следующее правило: «установление размера стипендии осуществляется с учетом назначаемой студентам государственной академической и (или) государственной социальной стипендии». При этом соответствующее положение Порядком не предусмотрено.

11. Абзац пятый пункта 29 устанавливает такую категорию как «инвалид с детства».

Вместе с тем действующий в настоящее время Приказ Минобрнауки России от 06.08.2012 №591 не предусматривает такой категории.

Кроме того, Федеральный закон от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» не знает такого понятия как «инвалид с детства», им используются понятия «дети-инвалиды» и «ребёнок-инвалид».

Руководитель центра экспертиз



А.В. Гоголевский