

Заключение

по проекту приказа Министерства науки и высшего образования Российской Федерации «Об утверждении форм сертификата о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации на уровне, соответствующем цели получения разрешения на временное проживание или вида на жительство, разрешения на работу или патента, технических требований к нему, а также порядка выдачи указанного сертификата»

Представленный на рассмотрение проект приказа Министерства науки и высшего образования Российской Федерации «Об утверждении форм сертификата о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации на уровне, соответствующем цели получения разрешения на временное проживание или вида на жительство, разрешения на работу или патента, технических требований к нему, а также порядка выдачи указанного сертификата» имеет ряд технических неточностей, а также принципиальных вопросов, требующих решения перед его принятием.

1. Согласно Приложению №1 бланк сертификата имеет серию и номер, состоящие из 23 символов, в то время как согласно п.2 Приложения №2 серия и номер сертификата состоят из 13 символов.

2. Согласно Приложению №1 форма бланка сертификата, соответствующего цели получения разрешения на работу/патента и разрешения на временное проживание, отличается от формы бланка сертификата, соответствующего цели получения вида на жительство («Срок действия» - «Срок действия до»). В настоящее время экзамен по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации (далее – Экзамен) на уровень «Вид на жительство» проходят значительно меньшее количество иностранных граждан по сравнению с уровнями «Разрешение на работу/Патент» и «Разрешение на временное проживание». Утверждение уникальной формы бланка сертификата, соответствующего цели получения вида на жительство, повлечет за собой увеличение издержек уполномоченных организаций на закупку бланков сертификатов этого уровня в связи с увеличением его закупочной стоимости, что может привести к увеличению стоимости Экзамена, а также, возможно, к прекращению проведения Экзамена на данный уровень. Также стоит отметить, что согласно проекту методики расчета стоимости Экзамена Экзамен на уровень ВЖ и Экзамен на уровень РВ обладают одинаковой максимальной стоимостью, что становится труднодостижимым при данной форме бланка сертификата Экзамена на уровень ВЖ. Целесообразно использовать унифицированный бланк сертификата на все уровни Экзамена.

3. Согласно п.12 Приложения №3 сертификат заверяется печатью при наличии. Отсутствие печати (или отсутствие необходимости ее постановки) регулируется нормативными правовыми актами в отношении частных организаций, однако это может существенно снизить доверие к сертификату среди иностранных граждан и лиц без гражданства, а также увеличить вероятность подлога при выдаче сертификата.

4. Согласно п.13 Приложения №3 регистрация сертификата и присвоение регистрационного номера осуществляется через информационный портал Минобрнауки России. В рассматриваемом проекте приказа отсутствует информация как о данном портале, так и о механизме взаимодействия организаций, осуществляющих образовательную деятельность, включенных в перечень организаций, осуществляющих

образовательную деятельность, проводящих Экзамен (далее – Организации) с ним, не ясна процедура регистрации Сертификата, не указано, какие именно данные о сертификате будет необходимо предоставлять на вышеуказанном портале. В случае, если помимо информации, не относящейся к персональным данным (такие как серия и номер бланка сертификата), для регистрации Сертификата будет необходимо предоставление персональных данных иностранных граждан и лиц без гражданства, возникает вопрос о технико-технических характеристиках данного портала и его соответствие нормативно-правовым документам, регламентирующим работу с персональными данными, который в данный момент не освещен в текущем Проекте приказа и в иных нормативно-правовых актах.

Стоит отметить, что Организации ставятся в зависимое положение от информационного портала Минобрнауки: в п.4 Приложения №3 на Организации возлагается обязательство по выдаче сертификата иностранным гражданам и лицам без гражданства в течение 7 рабочих дней со дня проведения Комплексного экзамена, однако фактически подготовка сертификата будет возможна только после получения соответствующего регистрационного номера через информационный портал Минобрнауки, сроки получения которого на данный момент не регламентированы. Данная ситуация может как стать причиной нарушений сроков выдачи сертификатов со стороны Организаций, так и заградительной мерой для иностранных граждан и лиц без гражданства по причине невозможности точно рассчитать время готовности документов, необходимых для легализации на территории Российской Федерации.