

Эксперты:

Гребенщиков А.В., доцент кафедры трудового и социального права,
Дивеева Н.И., профессор кафедры трудового и социального права,
Дмитрикова Е.А., доцент кафедры административного и финансового права

Замечания и предложения по проекту приказа «Об утверждении порядка направления лиц, получивших медицинское или фармацевтическое образование в иностранных государствах, на сдачу специального экзамена»

1. Представляется, что признание постановления Правительства РФ от 7 февраля 1995 года № 119 утратившим силу не может служить основанием для пересмотра действующего порядка направления лиц получивших медицинское или фармацевтическое образование в иностранных государствах, на сдачу специального экзамена, т.к. Минздравом РФ при формировании порядка сдачи специального экзамена¹ не превышены пределы своей компетенции, определенной постановлением Правительства РФ от 19 июня 2012 года № 608 (в редакции от 18 декабря 2020 года) "Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 1 января 2021 года). Минздрав РФ имеет полномочия самостоятельно **принимать нормативные акты** о порядке сдачи экзамена по специальности лицами, получившими медицинское или фармацевтическое образование в иностранных государствах, для допуска к медицинской или фармацевтической деятельности (п.5,2, 118 Положения).

2. Пункт 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» в ред. п. 2 ст. 23 Федерального закона от 08.06.2020 № 166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции устанавливает, что в сферах, предусматривающих квалификационные экзамены, **Правительство РФ** наделяется полномочиями на:

- введение моратория на проведение квалификационного экзамена на конкретный срок (п. "г");
- продление сроков действия квалификационных аттестатов, выданных по результатам ранее сданных квалификационных экзаменов (п. "г");
- установление особенностей проведения и сдачи таких квалификационных экзаменов, выдачи и аннулирования квалификационных аттестатов, а также особенностей ведения реестра квалификационных аттестатов (п. "г");
- определение случаев и условий, когда профессиональная деятельность, в отношении которой должно быть получено разрешение, может осуществляться без получения такого разрешения (п. "д").

¹ На основании положений постановления Правительства Российской Федерации от 7 февраля 1995 г. N 119 Минздрав РФ утвердил инструкцию о порядке проведения специальных экзаменов для лиц, получивших медицинское и фармацевтическое образование в иностранных государствах (приказ МЗ РФ от 26 июля 2000 года № 284) и утвердил перечень образовательных учреждений системы Министерства здравоохранения Российской Федерации, в которых создаются постоянно действующие комиссии для проведения специальных экзаменов для лиц, получивших медицинскую и фармацевтическую подготовку в иностранных государствах и претендующих на право заниматься медицинской и фармацевтической деятельностью в Российской Федерации. В настоящее время перечень действует в редакции приказа Росздравнадзора от 26 февраля 2007 года № 411-пр/07 (с последующими изменениями и дополнениями).

В Постановлении Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 № 440 (ред. от 01.10.2020) «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году» ряд федеральных министерств наделяются нормотворческой компетенцией по регулированию особенностей разрешительных процедур, по установлению (изменению) обязательных требований, предъявляемых к определенным видам разрешительной деятельности. Так, в соответствии с п.2 приложения № 9 к Постановлению 440 **Минздрав РФ** вправе определить случаи и условия, когда физические лица могут быть допущены к осуществлению медицинской деятельности и (или) фармацевтической деятельности без сертификата специалиста или свидетельства об аккредитации специалиста; при невозможности использования дистанционного взаимодействия или цифровых решений ввести мораторий на получение свидетельств об аккредитации специалиста и (или) сертификата специалиста; вправе установить особенности рассмотрения заявлений о прохождении процедуры подтверждения компетентности ..., включая основания для их возврата².

3. В отличие от полномочий Минздрава РФ, Росздравнадзор наделен исключительно правом **выдавать сертификаты** специалиста лицам, получившим медицинское или фармацевтическое образование в иностранных организациях (п. 8 Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по предоставлению государственной услуги по выдаче сертификата специалиста лицам, получившим медицинское или фармацевтическое образование в иностранных государствах, утв. приказом Министерства здравоохранения РФ от 5 мая 2016 года № 284н). Кроме того, лишь это же полномочие - **о выдаче сертификатов** - предусмотрено Положением о Федеральной службе надзора в области здравоохранения (п. 5, 4.1., 4), утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 года № 323 (в ред. от 24 ноября 2020 года).

4. Рассматриваемый проект нормативного правового акта в отдельных случаях предусматривает установление дополнительных полномочий Росздравнадзора. Так, в частности, пунктом 8 проекта Приказа устанавливается право Росздравнадзора направлять запросы в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по признанию образования и (или) квалификации, полученных в иностранном государстве. Положениями пункта 1 проекта приказа предлагается закрепить полномочие Росздравнадзора по утверждению Перечня образовательных организаций, в которых создаются комиссии для проведения специальных экзаменов для лиц, получивших медицинскую или фармацевтическую подготовку в иностранных образовательных организациях, хотя ранее это полномочие делегировалось этому органу Министерством здравоохранения (см. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 29 марта 2006 г. № 219).

Положениями Приложения № 2 к проекту приказа устанавливается обязанность образовательного учреждения, не находящегося под управлением Росздравнадзора осуществить специальный экзамен лицам, получившим образование в иностранных государствах и претендующих на осуществление медицинской или фармацевтической деятельности в Российской Федерации. Кроме того, в этом Приложении № 2, в соответствии с текстом документа, содержащегося в ИПС «Консультант» содержится ссылка на несуществующие положения нормативного акта («пункт 3» приложения № 9 к постановлению Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 и 2021 годах»)

² Приказ Минздрава России от 14.04.2020 № 327н «Об особенностях допуска физических лиц к осуществлению медицинской деятельности и (или) фармацевтической деятельности без сертификата специалиста или свидетельства об аккредитации специалиста и (или) по специальностям, не предусмотренным сертификатом специалиста или свидетельством об аккредитации специалиста».

Вывод:

Полагаем, что проект Приказа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзора) «Об утверждении порядка направления лиц, получивших медицинское или фармацевтическое образование в иностранных государствах, на сдачу специального экзамена» **противоречит действующему российскому законодательству, определяющему компетенцию органов государственного управления, а следовательно, в таком виде не может быть принят.**