



**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
по информационным материалам запроса Уполномоченного  
по правам человека в Ленинградской области от 01.08.2017  
№ 04-02-27/17-0-1

Санкт-Петербург

20 октября 2017 г.

Адресат: Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области  
С.С. Шабанов.

Экспертная организация: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет».

Место нахождения: Россия, 199034, Санкт-Петербург,  
Университетская наб. д.7-9.  
Тел: +7 (812) 328-20-00  
Эл.почта: [spbu@spbu.ru](mailto:spbu@spbu.ru)  
сайт: [spbu.ru](http://spbu.ru)

Информационные материалы, представленные для проведения исследования: Бумажная копия приложения к письму от 01.08.2017 № 04-02-27/17-0-1 на 2 листах.  
Информационные материалы подготовлены и переданы заказчиком в качестве приложения к запросу от 01.08.2017 № 04-02-27/17-0-1.

Общие положения

Ответственность за подготовку информационных материалов, предоставленных для экспертного исследования (далее – исходные материалы), несет руководство организации, направившей запрос. Специалист отвечает за выражение профессионального мнения по поставленным перед ним вопросам в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Экспертное исследование проведено в соответствии с законодательством РФ, внутренними правилами, действующими в СПбГУ. Экспертное исследование было спланировано, проведено для обеспечения разумной уверенности в полноте и достоверности исходной и аналитической информации для выражения экспертного суждения, и включало в себя: а) изучение доказательств, подтверждающих значение и раскрытие информации в предоставленных информационных материалах; б) оценку принципов и методов создания исходной информации; в) определение главных оценочных значений, представленных в исходной информации; г) оценку общего представления об исходной информации.

Датой экспертного заключения является дата окончания экспертного исследования. По изменениям состава и содержания информационных материалов, которые могут иметь



место после окончания экспертного исследования, экспертная организация ответственности не несет.

#### Вопросы, поставленные перед экспертной организацией

Экспертное исследование направлено на выражение мнения во всех существенных отношениях по поставленным перед экспертной организацией вопросам:

1. Является ли отказ органа ЗАГС в регистрации отцовства в условиях наличия у матери ребенка только свидетельства о рождении, правомерным и обоснованным?
2. Какие нормы федеральных законов необходимо изменить, чтобы не нарушались права отцов на запись в свидетельстве о рождении ребенка в качестве отца?

#### Перечень научных и иных источников, использованных для ответа на поставленные вопросы:

1. Семейный кодекс РФ;
2. Федеральный закон от 15.11.1997 № 143-ФЗ (в ред. от 18.06.2017) «Об актах гражданского состояния»;
3. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (в ред. от 29.07.2017) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;
4. Указ Президента РФ от 13.03.1997 № 232 «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации».

#### Содержание исследования

В соответствии со ст. 16 ФЗ «Об актах гражданского состояния» одновременно с подачей заявления о рождении ребенка должен быть представлен документ, подтверждающий факт рождения ребенка, а также должны быть предъявлены документы, удостоверяющие личности родителей (одного из родителей) или личность заявителя и подтверждающие его полномочия, и документы, являющиеся основанием для внесения сведений об отце в запись акта о рождении ребенка.

В ст. 50 ФЗ «Об актах гражданского состояния» указано, что в совместном заявлении об установлении отцовства должны быть подтверждены признание отцовства лицом, не состоящим в браке с матерью ребенка, и согласие матери на установление отцовства. В данном заявлении также должны быть указаны следующие сведения:

фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, гражданство, национальность (указывается по желанию заявителя), место жительства лица, признающего себя отцом ребенка;

фамилия, имя, отчество, пол, дата и место рождения ребенка, а также реквизиты записи акта о его рождении (при установлении отцовства после государственной регистрации рождения ребенка);

фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, гражданство, национальность (указывается по желанию заявителя), место жительства матери ребенка;



реквизиты записи акта о заключении брака (в случае вступления матери ребенка в брак с его отцом после рождения ребенка);

фамилия, имя, отчество ребенка после установления отцовства;

реквизиты документов, удостоверяющих личности отца и матери ребенка.

Основным документом, удостоверяющим личность гражданина РФ на территории РФ, является паспорт гражданина РФ.

Указом Президента РФ от 13 марта 1997 г. введен в действие паспорт гражданина Российской Федерации, являющийся основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

О гражданстве гражданки Г. ничего не сказано, несмотря на рождение на территории Украины, она может являться гражданкой РФ. Как гражданка РФ она должна иметь паспорт гражданина РФ для реализации ею определенных, предусмотренных законодательством РФ, прав.

Если она не является гражданской РФ, то она должна иметь документ, выданный государством, гражданкой которого она является, и в котором данный документ является документом, удостоверяющим личность.

В соответствии с ст. 10 ФЗ от 25.07.2002 г. «О правовом положении иностранных граждан в РФ» документами, удостоверяющими личность иностранного гражданина в Российской Федерации, являются паспорт иностранного гражданина либо иной документ, установленный федеральным законом или признаваемый в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина.

Таким образом:

1. Не ясно, как была произведена регистрация рождения ребенка органом ЗАГС в отсутствие паспорта у матери. Уже это является нарушением закона.
2. Отказ органов ЗАГС в регистрации установления отцовства правомерен, поскольку у матери ребенка нет документа, удостоверяющего личность.
3. Отец ребенка не лишен права установить отцовство в судебном порядке. А до установления отцовства не лишен права материально поддерживать ребенка и с согласия матери заниматься его воспитанием.

В соответствии со ст. 49 Семейного кодекса РФ в случае рождения ребенка у родителей, не состоящих в браке между собой, и при отсутствии совместного заявления родителей или заявления отца ребенка (пункт 3 статьи 48 Семейного Кодекса) происхождение ребенка от конкретного лица (отцовство) устанавливается в судебном порядке по заявлению одного из родителей, опекуна (попечителя) ребенка или по заявлению лица, на иждивении которого находится ребенок, а также по заявлению самого ребенка по достижении им совершеннолетия. При этом суд принимает во внимание любые доказательства, с достоверностью подтверждающие происхождение ребенка от конкретного лица.

Что касается вопроса о внесении изменений в федеральное законодательство. Дабы избежать судебного установления отцовства (ведь между родителями отсутствует спор) допускаем возможность внесения изменений в п. 3 ст. 48 СК РФ, дополнив норму указанной статьи возможностью установления отцовства в упрощенном порядке с согласия органов опеки и попечительства в ситуации, когда у матери отсутствует паспорт. Однако подобное внесение изменений требует серьезного обсуждения.



В соответствии со ст. 48 Семейного кодекса РФ отцовство лица, не состоящего в браке с матерью ребенка, устанавливается путем подачи в орган записи актов гражданского состояния совместного заявления отцом и матерью ребенка; в случае смерти матери, признания ее недееспособной, невозможности установления места нахождения матери или в случае лишения ее родительских прав - по заявлению отца ребенка с согласия органа опеки и попечительства, при отсутствии такого согласия - по решению суда.

### Вывод

Реализация многих субъективных прав связана с необходимостью установить личность управомоченного лица. Это ограничение объясняется необходимостью защиты прав третьих лиц либо публичного интереса (ст. 1 ГК РФ). О нарушении прав гражданина можно говорить только в том случае, если отсутствуют процедуры, позволяющие получить документы, подтверждающие личность. Наше законодательство предусматривает такие процедуры. Поэтому отказ соответствующих органов в описанной ситуации нельзя рассматривать как нарушение гражданских прав заявительницы либо ее ребёнка. Отказ правомерен и обоснован.

Данный вывод базируется исключительно на основании тех информационных материалов, которые были представлены для проведения экспертного исследования, и не учитывает иные возможные обстоятельства дела, которые не являлись предметом экспертного исследования и, соответственно, не нашли отражения в настоящем заключении.

### Заключение

**Вопрос 1.** Является ли отказ органа ЗАГС в регистрации отцовства в условиях наличия у матери ребенка только свидетельства о рождении, правомерным и обоснованным?

**Ответ на вопрос 1.** Отказ соответствующих органов в описанной ситуации нельзя рассматривать как нарушение гражданских прав заявительницы либо ее ребёнка. Отказ правомерен и обоснован.

**Вопрос 2.** Какие нормы федеральных законов необходимо изменить, чтобы не нарушались права отцов на запись в свидетельстве о рождении ребенка в качестве отца?

**Ответ на вопрос 2.** Пунктом 3 статьи 48 Семейного кодекса РФ предусмотрены случаи, в которых отцовство устанавливается по заявлению отца ребенка с согласия органа опеки и попечительства, при отсутствии такого согласия - по решению суда. Возможно, было бы целесообразно дополнить перечень случаев, в которых отцовство устанавливалось бы по заявлению отца во внесудебном порядке, внеся в п. 3 ст. 48 СК РФ соответствующие изменения.

Исследование в объеме 4 страниц.

Приложение: Перечень представленных исходных материалов - 2 страницы.

И.о. директора Центра экспертизы



В.А. Семенов