

Заключение по проекту Порядка определения нормативных затрат на оказание государственных услуг по реализации имеющих государственную аккредитацию основных профессиональных образовательных программ среднего профессионального, высшего, послевузовского медицинского и фармацевтического, дополнительного профессионального образования и нормативных затрат на содержание имущества в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, федеральных государственных образовательных организациях дополнительного профессионального образования и научных организациях в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Министерство образования и науки Российской Федерации

Анализ опубликованного 23.09.2013 на Едином портале раскрытия информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения (<http://regulation.gov.ru/project/7537.html>) проекта Порядка определения нормативных затрат на оказание государственных услуг по реализации имеющих государственную аккредитацию основных профессиональных образовательных программ среднего профессионального, высшего, послевузовского медицинского и фармацевтического, дополнительного профессионального образования и нормативных затрат на содержание имущества в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, федеральных государственных образовательных организациях дополнительного профессионального образования и научных организациях в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Министерство образования и науки Российской Федерации (далее – Порядок), являющегося приложением к Приказу Министерства образования и науки Российской Федерации «Об утверждении порядка определения нормативных затрат на оказание государственных услуг по реализации имеющих государственную аккредитацию основных профессиональных образовательных программ среднего профессионального, высшего, послевузовского медицинского и фармацевтического, дополнительного профессионального образования и нормативных затрат на содержание имущества в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, федеральных государственных образовательных организациях дополнительного профессионального образования и научных организациях в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Министерство образования и науки Российской Федерации», позволяет высказать следующие предложения по его корректировке.

1. Неясен источник финансового обеспечения дефицита бюджетных средств, возникающего при пропорциональном сокращении объема

нормативных затрат на оказание государственных услуг (их отдельных составляющих) при применении коэффициента бюджетных ограничений (о которых идет речь в пункте 3 и абзаце втором пункта 4 Порядка) в рамках приведения объема нормативных затрат на оказание государственных услуг в соответствие с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренными федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период на эти цели. На практике (при объективном стартовом расчете нормативов, что следует презюмировать) подобная корректировка может быть осуществлена либо, во-первых, за счет сокращения отдельных расходных позиций, либо, во-вторых, за счет средств от приносящей доход деятельности образовательных организаций. Вместе с тем, оба эти варианта имеют существенные риски юридического характера. Первый из них может привести к невыполнению (в результате решения должностных лиц Министерства образования и науки Российской Федерации о сокращении нормативов расходов ниже объективно обусловленного уровня) требований нормативных актов, включая федеральные государственные образовательные стандарты, санитарные нормы, нормы обеспечения пожарной безопасности и др., в части обеспечения образовательной деятельности и, как следствие, стать основанием для привлечения к административной и иным видам ответственности, либо привести к иным более тяжким последствиям. Второй вариант действий по выполнению решения должностных лиц Министерства образования и науки Российской Федерации о сокращении нормативов расходов ниже объективно обусловленного уровня (учитывая, что основным видом приносящей доход деятельности образовательной организации является оказание платных образовательных услуг) может стать основанием для привлечения к ответственности за нарушение налогового законодательства (если будут нарушены правила определения налоговой базы по налогу на прибыль), а также потребует пропорционального увеличения платы за обучение с целью частичного перекладывания финансовых обязательств государства на частных лиц (хотя законодательство об образовании прямо запрещает повышать плату за обучение по договору в течение всего периода его действия).

Единственный вариант, который находится всецело в рамках закона и относится к полномочиям Министерства образования и науки Российской Федерации – пропорциональное уменьшение Министерством контрольных цифр приема обучающихся на бюджетной основе на соответствующий год, что позволит при сокращении объемов финансирования сохранить установленный законодательством уровень качества образования и обеспечения образовательной деятельности. Именно поэтому пункт 5 Положения о формировании государственного задания в отношении федеральных бюджетных и казенных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010г. №671, предусматривает, что в случае «изменения размера бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете для финансового обеспечения выполнения государственного задания, влекущих за собой изменение государственного задания, формируется новое государственное

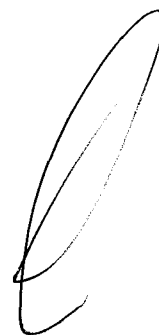
задание»; более того, «изменение объема субсидии, предоставленной из федерального бюджета федеральному бюджетному учреждению на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ..., в течение срока его выполнения осуществляется только при соответствующем изменении государственного задания».

С учетом изложенного предлагается прямо указать в пункте 3 Порядка те меры, которые будут предприниматься в случае применения коэффициента бюджетных ограничений, дополнив указанный пункт следующим предложением: «В случае превышения расчетной величины средств, необходимых для финансового обеспечения государственного задания, объемов соответствующих бюджетных ассигнований, государственное задание подведомственным учреждениям подлежит пропорциональному сокращению.»

2. Пункт 19 Порядка предусматривает, что в целом ряде случаев необходимость внесения изменений в расчет нормативных затрат возникает не в результате принятия каких-либо «нормативных правовых актов», а вследствие принятия актов распорядительного характера, влекущих «изменения объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном законе о федеральном бюджете для финансового обеспечения выполнения государственного задания» не относящихся к числу нормативных. Таким образом, при каждом изменении субсидии на выполнение государственного задания (в том числе посредством подписания актов приемо-передачи) будет необходимо осуществить длительную и сложную процедуру утверждения новых нормативов. Однако на практике такое может стать невозможным в силу значительного числа соответствующих изменений (так, в 2013 году для СПбГУ соответствующие ассигнования менялись уже 7 раз).

С учетом изложенного, предлагается исключить из пункта 19 Порядка слова «, а также в случае изменения объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном законе о федеральном бюджете для финансового обеспечения выполнения государственного задания».

Руководитель Центра
экспертиз СПбГУ



А.В. Гоголевский