

Заключение по проекту Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования

Анализ опубликованного 08.07.2013 на Едином портале раскрытия информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения (<http://regulation.gov.ru/project/4359.html>) проекта Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования (далее – Порядок), являющегося приложением к Приказу Министерства образования и науки Российской Федерации «Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования» (далее – Приказ), позволяет высказать следующие предложения по его корректировке.

В первую очередь необходимо отметить, что в пункте 2 Приказа предлагается «Признать утратившим силу приказ Министерства образования Российской Федерации от 28 января 2013 г. № 50 «Об утверждении Положения об итоговой аттестации выпускников учреждений начального профессионального образования и Положения о получении начального профессионального образования в форме экстерната» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 22 апреля 2013 г., регистрационный № 28246).» Вместе с тем, под указанными регистрационными номерами (и датами) фигурирует приказ с другим названием, который в большей степени относится к теме рассматриваемого Приказа: «Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования на 2013/14 учебный год». По-видимому, в описании приказа от 28.01.2013 №50 имеет место ошибка, которую необходимо устранить.

В пункте 4 Порядка слова «если иное не предусмотрено указанной частью статьи 68 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»¹.» необходимо заменить словами «за исключением следующих случаев, предусмотренных частью 4 статьи 68 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»²:

– при приеме на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования по указанным в пункте 31 настоящего Порядка профессиям и специальностям, требующим у поступающих наличия

¹ Часть 4 статьи 68 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598, 2013, № 19, № 2326).

² Часть 4 статьи 68 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598, 2013, № 19, № 2326).

определенных творческих способностей, физических и (или) психологических качеств;

– в случае, если численность поступающих превышает количество мест, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.»

Пункт 7 Порядка предлагается исключить, поскольку эти нормы определяют не порядок приема, а порядок обучения.

В пунктах 10–13 Порядка с целью обеспечения эффективной организации приема в крупных образовательных организациях (как, например, Санкт-Петербургский государственный университет) после словосочетания «руководитель образовательной организации» необходимо добавить слова «или уполномоченное им должностное лицо» (в соответствующем падеже).

В пункте 12 Порядка после слов «ответственный секретарь приемной комиссии» дополнить слова «или иное уполномоченное руководителем образовательной организации должностное лицо», поскольку структура управления различных образовательных организаций может различаться, так как, образовательная организация обладает в этом вопросе автономией. Кроме того, функции «ответственного секретаря приемной комиссии» возлагаются обычно временно и к числу должностей в штатном расписании «ответственный секретарь» не относится, а вопросами организации приема необходимо заниматься постоянно.

Поскольку в соответствующие государственные (муниципальные) органы обращается не приемная комиссия, а образовательная организация (при этом право приемной комиссии действовать от имени образовательной организации может быть установлено только в уставе – согласно части 5 статьи 26 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»), то в пункте 15 Порядка необходимо заменить слова «приемная комиссия» словами «образовательная организация».

Кроме того, поскольку запрашивать сведения порой необходимо не только у государственных или муниципальных организаций, то предлагается в пункте 15 Порядка слово «организации» заменить словами «в соответствующие организации».

Поскольку «приемная комиссия» сама ничего размещать не может, то в пунктах 19 и 20 Порядка предлагается заменить слова «приемная комиссия» (а также словосочетание «приемная комиссия образовательной организации») словами «образовательная организация» (по аналогии с пунктом 18).

Кроме того, «приемная комиссия» не имеет никакого собственного имущества, поэтому словосочетание «информационный стенд приемной комиссий» не соответствует гражданскому законодательству. Для устранения этого замечания в пунктах 19 и 20 Порядка слова «информационном стенде приемной комиссии» необходимо заменить словами «соответствующем информационном стенде».

В пункте 22.1 Порядка после слова «граждане» необходимо дополнить уточнение «Российской Федерации».

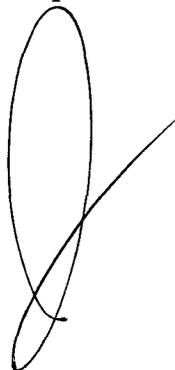
Поскольку «представители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» в отношении к подведомственным учреждениям не могут быть независимыми экспертами, а значительное число образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, относятся к ведению органов государственной власти субъектов Российской Федерации, то предлагается в пункте 37 Порядка слова «в качестве независимых экспертов представителей органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих управление в сфере образования» заменить словами «независимых экспертов и представителей органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих управление в сфере образования».

Руководитель образовательной организации принимает решение о зачислении, руководствуясь своими полномочиями, а не только рекомендацией приемной комиссии. Кроме того, формулировка абзаца первого пункта 43 Порядка не учитывает возможность проведения конкурсного отбора по результатам вступительных испытаний. На основании этого предлагается изложить абзац первый пункта 43 Порядка в следующей редакции:

«По истечении сроков представления оригиналов документов об образовании и(или) квалификации руководителем образовательной организации издается приказ о зачислении лиц, успешно прошедших вступительные испытания (при их проведении) и представивших оригиналы документов об образовании и(или) квалификации.»

Формулировка абзаца второго пункта 43 Порядка не соответствует части 4 статьи 68 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». С целью устранения этого замечания предлагается заменить слова «на основе результатов» словами «с учетом результатов». Кроме того, для уточнения характера предусмотренного законом «учета результатов», предлагается дополнить абзац второй пункта 43 Порядка после слов «государственного образца об образовании» словами «, таким образом, чтобы зачислены были лица, имеющие более высокие по сравнению с другими результаты по предметам, наиболее отвечающим, по решению приемной комиссии, содержанию соответствующей образовательной программы среднего профессионального образования».

Руководитель Центра
экспертиз СПбГУ



А.В. Гоголевский