

Заключение по Порядку прикрепления лиц для подготовки диссертации на соискание ученой степени кандидата наук без освоения программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре)

Анализ утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.03.2014 №248 «О Порядке и сроке прикрепления лиц для подготовки диссертации на соискание ученой степени кандидата наук без освоения программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре)» (далее – Приказ) Порядка прикрепления лиц для подготовки диссертации на соискание ученой степени кандидата наук без освоения программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) (далее – Порядок) показал, что текст данного документа нуждается в корректировке либо в разъяснении по следующим причинам

1. Подпункт «в» пункта 4 Порядка предусматривает, что прикрепляющееся лицо в заявлении указывает способ информирования о ходе рассмотрения вопроса о прикреплении (через операторов почтовой связи общего пользования либо в электронной форме). Представляется, что имелось в виду информирование о результате рассмотрения вопроса о прикреплении, поскольку информирование о ходе рассмотрения, то есть о всех промежуточных этапах рассмотрения, включая передачу заявления от одного должностного лица к другому, не является целесообразным (особенно – через операторов почтовой связи общего пользования).

Для исключения возможных конфликтов предлагается либо скорректировать указанную норму Порядка, либо инициировать получение официальных разъяснений о ее надлежащем ограничительном толковании, в которых будет указано, что под информированием понимается исключительно направление информации, предусмотренной пунктом 11 и пунктом 15 Порядка.

2. Согласно части 11 статьи 107 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», «Образовательные организации высшего образования, указанные в пункте 10 статьи 11 настоящего Федерального закона, вправе самостоятельно осуществлять в установленном ими порядке признание иностранного образования и (или) иностранной квалификации, которые не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи, в целях организации приема на обучение в эти организации, а также доступа к осуществлению в них профессиональной деятельности лиц, имеющих такое иностранное образование и (или) иностранную квалификацию. Указанные образовательные организации высшего образования представляют в национальный информационный центр, предусмотренный частью 14 настоящей статьи, информацию об установленном ими порядке признания

иностранным образованием и (или) иностранной квалификации.» Таким образом, при приеме на обучение по программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), предусматривающим подготовку диссертации и сдачу кандидатских экзаменов, ряд образовательных организаций имеет право самостоятельно принимать решения о признании документов об образовании, полученных в иностранном государстве. Конечно, прикрепление в качестве соискателя не является приемом на обучение, однако полагаем обоснованным и соответствующим конституционному принципу равенства оценку деятельности лиц, прикрепленных для подготовки диссертации на соискание ученой степени кандидата наук, сдачи кандидатских экзаменов без освоения программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) к организациям, указанным в части 11 статьи 107 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в качестве «профессиональной деятельности» в указанных организациях и, соответственно, наделение указанных организаций правом самостоятельно принимать решения о признании документов о высшем образовании, полученных в иностранном государстве. Кроме того, в статье 107 названного Федерального закона предусмотрены и другие случаи признания документов об образовании, полученных в иностранном государстве.

Несмотря на это, согласно подпункту «б» пункта 5 Порядка претендент на прикрепление для подготовки диссертации обязан приложить к своему заявлению исключительно «копию диплома специалиста или магистра, обладателем которого является прикрепляющееся лицо, и приложения к нему» (никакие альтернативы не предусмотрены). Поскольку согласно пункту 7 Порядка в случае представления неполного комплекта документов организация обязана вернуть заявление, то предлагается либо скорректировать подпункт «б» пункта 5 Порядка таким образом, чтобы из него однозначно следовала допустимость представления вместо копий указанных дипломов копий иных документов об образовании, которые признаны в установленном порядке эквивалентными, либо инициировать направление официальных разъяснений с целью расширительного толкования данной нормы. В противном случае законные права заявителей могут быть необоснованно нарушены.

3. Согласно подпункту «в» пункта 5 Порядка претендент обязан представить «список (на русском языке) опубликованных прикрепляющимся лицом (в том числе в соавторстве) научных работ». Однако в случае, если работа была опубликована на иностранном языке, то в силу неточности перевода могут возникнуть сложности в идентификации работ, указанных в списке, с опубликованными работами. В связи с этим, данный список должен содержать названия работ не на русском языке, а на том языке, на котором данная работа была опубликована. В противном случае неизбежны споры о достоверности представленных сведений, а, при этом, согласно пункту 9 Порядка «если в процессе рассмотрения документов и материалов, представленных прикрепляющимся лицом для принятия решения о прикреплении для подготовки диссертации, выявлены факты представления

недостовой информации, в отношении этого лица комиссией принимается решение об отказе в прикреплении».

Для решения данной проблемы необходимо внесение изменений в Порядок в части исключения слов «(на русском языке)» из текста подпункта «в» пункта 5 Порядка.

4. В соответствии с пунктом 3 Приказа вносятся изменения в Положение о подготовке научно-педагогических и научных кадров в системе послевузовского профессионального образования в Российской Федерации, утвержденное приказом Министерства общего и профессионального образования Российской Федерации от 27.03.1998 №814. В частности, признается утратившим силу раздел V, закреплявший порядок подготовки кандидатских и докторских диссертаций в форме соискательства. Разделом V устанавливались необходимость утверждения индивидуального плана (плана подготовки диссертации) соискателя, сроки его утверждения и такое основание для отчисления соискателя как невыполнение индивидуального плана.

Если в отношении вновь прикрепляемых лиц вопросы досрочного прекращения прикрепления могут быть решены в договоре о прикреплении (пункт 12 Порядка), то в отношении лиц, уже имеющих статус соискателя, это неприменимо. По-видимому, единственным выходом из данной ситуации является внесение изменений в пункт 3 Приказа с целью дополнения его оговоркой в отношении действующих соискателей.

Руководитель
Центра экспертиз СПбГУ



А.В. Гоголевский