

Заключение по проекту Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части совершенствования механизмов регулирования труда научных работников и руководителей научных организаций»

Анализ опубликованного 28.11.2013 на Едином портале раскрытия информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения (<http://regulation.gov.ru/project/9531.html>) доработанного по результатам общественного обсуждения проекта Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части совершенствования механизмов регулирования труда научных работников и руководителей научных организаций» (далее – Проект), позволяет высказать следующие предложения по его корректировке.

1. Учитывая, что согласно пункту 1.1 статьи 5 Федерального закона от 23.08.1996 №127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» «научная организация вправе осуществлять образовательную деятельность по программам магистратуры, программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программам ординатуры, а также дополнительным профессиональным программам и программам профессионального обучения», и следовательно, в структуру штатов научной организации могут вводиться должности педагогических работников, относящиеся к профессорско-преподавательскому составу, предлагается распространить на них конкурсный порядок замещения должностей, установленный в отношении относящихся к профессорско-преподавательскому составу педагогических работников образовательных организаций высшего образования. Для этого необходимо дополнить статью 1 Проекта новыми подпунктами 1-4 (с соответствующим изменением нумерации последующих подпунктов) следующего содержания:

«1) дополнить название статьи 332 после слов «образовательных организаций высшего образования» словами «и научных организаций»;

2) дополнить часть первую статьи 332 после слов «образовательной организации высшего образования» словами «и научной организации»;

3) дополнить часть вторую статьи 332 после слов «образовательной организации высшего образования» словами «и научной организации»;

4) дополнить часть четвертую статьи 332 после слов «образовательной организации высшего образования» словами «и научной организации» и после слов «образовательные организации высшего образования» словами «и научные организации»;

2. Согласно пункту 3 статьи 1 Проекта предлагается дополнить Раздел XII Трудового кодекса Российской Федерации Главой 52¹ под названием «Особенности регулирования труда научных работников и руководителей научных организаций». Таким образом, из названия Главы следует, что он распространяется не на всех научных работников, а только на научных

работников, которые работают в «научных организациях». Однако из содержания текста статей, входящих в эту Главу, следует, что они распространяются на всех научных работников. С целью исключения споров предлагается либо в названии Главы 52¹ поменять местами слова «научных работников» и «руководителей научных организаций» (в этом случае содержание Главы будет касаться всех научных работников), либо в тексте статей 336¹ и 336² Трудового кодекса Российской Федерации сделать оговорку, что они касаются только научных работников научных организаций.

3. В части четвертой статьи 336¹ Трудового кодекса Российской Федерации (пункт 3 статьи 1 Проекта) предлагается сделать уточнение, указывающее, что данная норма касается не любых должностей научных работников, а только тех из них, замещение которых в соответствии с частью третьей статьи 336¹ осуществляется по конкурсу. Для этого в части четвертой статьи 336¹ следует заменить слова «на замещение должности научного работника» словами «на замещение предусмотренной указанным в части третьей настоящей статьи перечнем должности научного работника».

4. Представляется нецелесообразным законодательно ограничивать в части восьмой статьи 336¹ Трудового кодекса Российской Федерации (пункт 3 статьи 1 Проекта) минимальный срок, по истечении которого может проводиться аттестация научного работника (не чаще одного раза в год), поскольку поводом для проведения аттестации могут быть различные обстоятельства, включая недобросовестное исполнение работником своих обязанностей. Если в случае выявления такого нарушения у работодателя останется только возможность привлечь работника к дисциплинарной ответственности вместо проведения аттестации (как это может осуществляться в отношении педагогических работников) – это ограничение приведет к тому, что интересы работника будут ущемлены гораздо больше, чем при проведении аттестации чаще одного раза в год. С другой стороны, указанное ограничение нарушает права научного работника на карьерный рост, поскольку аттестация может проводиться не только по инициативе работодателя, но и по требованию самого работника, желающего получить более высокую квалификационную категорию (при ее наличии) либо иным образом подтвердить факт повышения своей квалификации (например, для повышения уровня оплаты труда).

По вышеуказанным основаниям нецелесообразным и противоречащим как интересам работника, так и интересам работодателя представляется вводить в части восьмой статьи 336¹ Трудового кодекса Российской Федерации запрет на проведение аттестации научного работника, трудовой договор с которым заключен на определенный срок.

Представляется, что все эти вопросы целесообразнее решать в подзаконном нормативном акте, в котором можно подробно описать случаи допустимости применения того или иного ограничения. На основании изложенного предлагается исключить из части восьмой статьи 336¹ слова «(за исключением научных работников, трудовой договор с которыми заключен на определенный срок)» и слова «не чаще одного раза в год и».

5. Согласно абзацу третьему части пятой статьи 336¹ Трудового кодекса Российской Федерации (пункт 3 статьи 1 Проекта) предлагается установить запрет на проведение конкурса в отношении тех должностей, которые заняты научными работниками по трудовому договору, заключенному на неопределенный срок, хотя для педагогических работников (см. ст. 332 Трудового кодекса РФ) в аналогичной ситуации конкурс не отменяется и проводится регулярно через каждые пять лет. По-видимому, авторы Проекта полагают, что проводимая не реже, чем раз в три года процедура аттестации способна полностью заменить конкурсный отбор. Однако такая точка зрения ошибочна. Принципиальным отличием является то, что при проведении конкурса оценивается не только соответствие кандидатов минимально необходимым для замещения соответствующей должности квалификационным требованиям, но также проводится сравнение уровня квалификации всех участвующих в конкурсе претендентов, с целью выбора того из них, чьи квалификационные показатели, включая результаты научной деятельности, максимально превышают установленные минимальные требования. Таким образом, исключение возможности проведения конкурса по должностям научных работников, занятым на основе трудового договора, заключенного на неопределенный срок, препятствует развитию кадровых ресурсов в области осуществления научно-исследовательской деятельности.

Для исключения указанных выше негативных последствий принятия Проекта предлагается сформулировать положения статьи 336¹ Трудового кодекса Российской Федерации аналогично нормам статьи 332 Трудового кодекса Российской Федерации. При этом, период, по истечении которого проводится конкурс на замещение должности научного работника, занимаемой работником, с которым заключен трудовой договор на неопределенный срок, предлагается сократить с 5 лет до 3 лет.

На основании изложенного предлагается внести следующие изменения в пункт 3 статьи 1 Проекта:

5.1. Дополнить статью 336¹ частью третьей следующего содержания:

«Конкурс на замещение должности научного работника, занимаемой работником, с которым заключен договор на неопределенный срок, проводится один раз в 3 года.»

5.2. Части восьмую и девятую статьи 336¹ считать частью девятой и изложить её в следующей редакции:

«До истечения срока избрания по конкурсу, предусмотренному частью третьей настоящей статьи, или в течение срока срочного трудового договора в целях подтверждения соответствия работника занимаемой им должности научного работника может проводиться аттестация (часть вторая статьи 81 настоящего Кодекса). Положение о порядке проведения аттестации работников, занимающих должности научных работников, утверждается в порядке, устанавливаемом уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.»

5.3. Дополнить статью 336¹ частью десятой следующего содержания:

«Если работник, занимающий должность научного работника по трудовому договору, заключенному на неопределенный срок, по результатам

конкурса, предусмотренного частью третьей настоящей статьи, не избран на должность или не изъявил желания участвовать в указанном конкурсе, то трудовой договор с ним прекращается в соответствии с частью второй статьи 336⁴ настоящего Кодекса.».

5.4. Название статьи 336⁴ изложить в следующей редакции:

«Дополнительные основания прекращения трудового договора с руководителем научной организации, трудового договора с научным работником».

5.5. Дополнить статью 336⁴ частью второй следующего содержания:

«Помимо оснований, предусмотренных настоящим Кодексом и иными федеральными законами, основанием прекращения трудового договора с научным работником является неизбрание по конкурсу на должность научного работника или истечение срока избрания по конкурсу (часть десятая статьи 336¹ настоящего Кодекса).».

6. В статье 336² Трудового кодекса Российской Федерации (пункт 3 статьи 1 Проекта) в соответствии с Федеральным законом от 23.08.1996 №127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» слово «образования» заменить словами «научной и научно-технической деятельности».

Руководитель Центра
экспертиз СПбГУ



А.В. Гоголевский